

## TALOUSARVIO JA –SUUNNITELMA 2025 - 2028

Toimielin	Kaupunginhallitus
Vastuualue	Yleishallinto

### TOIMINTA-AJATUS

Kaupunginhallituksen tehtävät säädetään kuntalaissa. Kaupunginhallitus johtaa kaupungin toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kaupunginhallitus vastaa kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta, valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta, valvoo kaupungin etua, edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa, edustaa kaupunkia työnantajana ja vastaa kaupungin henkilöstöpolitiikasta, vastaa kaupungin toiminnan yhteensovittamisesta, omistajaohjauksesta sekä huolehtii kaupungin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä. Kaupunginhallituksen alla toimii 2 jaostoa; henkilöstöjaosto sekä elinkeino- ja työllisyysjaosto.

Kaupunginhallituksen alaiseen yleishallinnon palvelualueeseen kuuluu hallintopalvelut, johon kuuluvat hallinto- ja toimistopalvelut, talouspalvelut, henkilöstöpalvelut, ICT-palvelut, työllisyyspalvelut ja viestintä sekä uutena palveluna elinvoimapaalvelut, johon kuuluvat yrityspalvelut, markkinointi ja hankkeet.

### TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

TE-palvelut siirtyvät kunnille 1.1.2025 alkaen, jolloin TE-palveluiden järjestämisestä vastaa kuntien muodostamat työllisyysalueet. Oulaisten kaupunki kuuluu Raahen työllisyysalueeseen. TE-palveluiden siirtyminen aiheuttaa muutoksia valtionosuuksiin sekä kustannuksiin. Valtionosuudet ovat yleiskatteellisia eivätkä siten korvamerkittyjä TE-palveluiden järjestämistä varten. Kaupungille muodostuvat kustannukset ovat kaupunginhallituksen vastuualueella työllisyydenhoidon alla.

### TOIMINTASUUNNITELMA

Vahva Oulainen II -toimenpideohjelmaa toteutetaan edelleen vuoden 2025 aikana. Samaan aikaan kaupungin syntyvyys ja asukasluku pienenevät ja haastavat toimintaa entisestään.

Henkilöstön hyvinvointiin panostaminen ja huomion kiinnittäminen erityisesti sairauspoissaolopäiviin. Esihenkilöiden työn tukeminen ja esihenkilöiden kouluttaminen.

Avoimen päätöksenteon ja hyvän hallinnon käytänteiden jatkuva kehittäminen sekä kuntalaisten osallistaminen kaupungin toimintaan erilaisin keinoin kaikilla palvelualoilla.

### TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027
Asukasluku	6975	7000	6900	7010	7020
Tulovero-%	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Lainat M€	51,9	55,0	57,5	54,0	50,5
Varainhoidon varat M€	18,9	20,5	21,5	22,0	22,5
Työttömyysaste					
• Oulainen	11,2	7,5	8,5	8,0	7,8
• Pohjois-Pohjanmaa	12,6	10,0	10,0	9,8	9,7
• Koko Suomi	11,2	10,0	10,0	9,8	9,7
Työhyvinvointikyselyn ka	4,2	4,1	4,2	4,2	4,2
Sairauspoissaolopäivät/hlö	24,7	17,0	17,0	15,0	13,0

## TALOUSARVIO JA –SUUNNITELMA 2025 - 2028

Toimielin	Sivistyslautakunta
Vastuualue	Varhaiskasvatus

### TOIMINTA-AJATUS

Oulaisten varhaiskasvatus on suunnitelmallista ja tavoitteellista toimintaa, jossa kasvatuksen, opetuksen ja hoidon muodostamassa kokonaisuudessa painottuu pedagogiikka. Varhaiskasvatus tukee lapsen kasvua, kehitystä ja oppimista sekä edistää hänen hyvinvointiaan. Varhaiskasvatuksessa huomioidaan vuoro- ja erityishoito sekä tarjotaan asianmukaiset ja turvalliset hoito-, kasvatus- ja työskentelytilat. Varhaiskasvatuksessa turvataan asiantuntijatuki sitä tarvitseville lapsille ja henkilöstölle. Varhaiskasvatusta toteutetaan kustannustehokkaasti.

### TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Syntyvyys on vakiintunut noin 57 lapseen vuosittain. Varhaiskasvatuspaikkoja on vuonna 2024–2025 Laukkalinnassa, 93 paikkaa, Metsola 75 paikkaa, Hiirenmutka 66 paikkaa, johtuen kahdesta alle kolmivuotiaiden ryhmästä. Kaksi perhepäivähoitajaa 9 paikkaa. Täyttöaste on 99 %. Esiopetusta järjestetään Laukkalinnan ja Metsolan päiväkodeissa. Palvelusetelillä toimii yksi perhepäivähoitajaa 4 paikkaa.

Tuen tarve lisääntyy ja monimutkaistuu, joka kuormittaa henkilöstöä. Lomautukset kuormittavat henkilöstöä, joustoa ja ylitöitä on paljon, kun pienellä väkimäärällä täytyy tulla toimeen. Lomautusten ja sairastelujen vuoksi osalla on kertynyt käyttämättömiä vuosilomia paljon. Lapset reagoivat voimakkaasti, jos aikuiset ympärillä vaihtuvat jatkuvasti. Erityisopettajan palvelut ovat kasvaneet ja tulevat edelleen kasvamaan. Osa lapsista hyötyy eriohittajan kokoaikaisesta tuesta. Sosionomien ammattitaitoa tullaan tarvitsemaan osana moniammatillista tiimiä. Vuoden lakiuudistuksen myötä lastenhoitajien tarve vähenee ja sosionomien ja opettajien määrä kasvaa. Tähän vastataan palkkaamalla kolme vakituista sosionomia syksyllä 2025.

Hankkeista erityisavustuksen turvin palkattu resurssilastenhoitaja on ollut täystyöllistetty, jonka panosta on hyödynnetty jokaisessa talossa. Tarve jatkolle on ilmeinen. Liikuntahanke on ollut pidetty lasten, henkilöstön ja perheiden keskuudessa ja hanke on saanut valtavan hyvää palautetta. Hankkeen tavoite, lajikokeilujen kautta innostamaan liikkumaan on onnistunut erinomaisesti. Hankkeelle ei ole tiedossa jatkorahoitusta. Muskari on myös pidetty. Tasa-arvon puolesta molempiin toivotaan rahoitusta. Muskari toteutetaan yhteistyössä Jokilaaksojen musiikkiopiston kanssa. Liikuntahanke on osin rahoitettu avin avustuksen turvin. Jatkoa avustukselle ei vielä ole auennut, mutta jatkoa tälle toivotaan kovasti. Liikunnanohjajan työosuus jakautuu 50/50 varhaiskasvatukseen ja liikuntapalveluiden kesken. Kustannukset olisivat 5 kuukauden osalta 7250 €, joka kattaa liikunnanohjajan 50% palkan 5 kuukaudelta, sekä kuljetuksia liikuntapaikkoihin. Tällä katetaan koko varhaiskasvatuksen mahdollisuus osallistua ohjattuun liikuntaan sekä tarjota perheille ohjattuja lajikokeiluja iltaisin.

Uusi sähköinen järjestelmä CGI Vesa on lähtenyt hyvin käyntiin. Järjestelmään on tulossa laajennusosa, jolla vanhemmat voivat kirjata lapset sisälle lätkällä. Järjestelmästä ei tällä hetkellä siirry tietoja valtakunnallisen ohjeen mukaisesti, vaan tiedot on syötettävä manuaalisesti, joka työllistää yhden työntekijän, jos halutaan toimia lainmukaisesti niin, että tiedot ovat ajantasalla.

Varhaiskasvatus on muutoksessa ja henkilöstön on omaksuttava uusia tietoja ja taitoja. Näiden turvaamiseksi tarvitaan koulutusta. Käytössä oleva Eduhouse ei kaikilta osin riitä vastaamaan niihin koulutustarpeisiin, joita varhaiskasvatuksessa on. Tarve koulutusten kautta on saada tietoa nepsylasten haasteisiin vastaamiseen, lääkelupiin, aggressiivisen lapsen kohtaamiseen ja kiinnipitotilanteisiin sekä henkilöstön vuorovaikutustaitoihin ja työssä jaksamiseen. Varhaiskasvatukseen on tarjottu videokirjastokoulutuspakettia, joka on vuoden ajan käytettävissä koko henkilöstölle. Paketti sisältää päiväkodin arjen erityistilanteita ja niihin ratkaisuja. Hinta on vuodeksi 2240 € ja olisi todella hyödyllinen ja kattaa koko henkilöstön.

Sivukoulujen lakkautuksen myötä ja eskareiden vähenemisen myötä eskari voidaan järjestää päiväkodeissa. Esioppilaita vuonna 2025 aloittaa 55 ja siitä seuraavien vuosien aikana syntyneiden tilaston mukaan 59, 56 ja 63. Laukkalinnassa on 21 esiopetuspaikka, Metsolassa on 21 esiopetuspaikkaa ja Hiirenmutkassa on 18 esiopetuspaikka, joka voi toimia esiopetuksen pienluokkana. Yhteensä 60 paikkaa. Erityisopettajan työpanosta voidaan kohdentaa erityistä tukea tarvitseville esioppilaille.

Metsolan tilalle alettava miettimään uutta vaihtoehtoa.

Henkilöstöä on lainmukainen määrä. Lainmukaisesta henkilöstömitoituksesta ei saa poiketa edes poikkeustilanteessa, vaan avin antamien ohjeiden mukaan kunnilla on oltava varasuunnitelma myös erityistilanteita varten. Osassa ryhmistä on neljä kasvatusvastuullista, näin toiminta on lainmukainen ja vähentää sijaistarvetta myös erityistilanteissa. Kasvatusvastuullisen henkilöstön määrä pysyy samana. Avustajien määrä nousee yhdellä. Sosionomeja palkataan ja määrä kasvatetaan lainmukaiselle tasolle vuoteen 2030 mennessä.

Tuen tarpeiset ovat oikeutettuja avustajaan. Toiminnan turvallisuus, henkilöstön jaksamisen ja riittävyyden kannalta on järkevää, että kussakin ryhmässä on neljä kasvatusvastuullista. Näin turvataan jokaisen lapsen yksilölliset tarpeet. Toisen vakituisen erityisopettajan palkkaaminen tukee osaa lapsia ja antaa tasa-arvoiset mahdollisuudet aloittaa esikoulu ja koulu. Laukkalinnassa tuen tarpeisia, jotka tarvitsevat henkilökohtaisen avustajan on 4, tämän lisäksi yksi ryhmäavustajan paikka muutetaan lastenhoitajan tehtäväksi, jolla turvataan lain mukainen kasvatusvastuullisten määrä myös poikkeustilanteissa. Pirpanat vuorohoidosta puuttuu kaksi vakituista lastenhoitajaa, mutta tilanne saattaa elää, joten täytetään kahdella määräaikaisella lastenhoitajalla. Metsolassa tuen tarpeisia henkilökohtaisen avustajan tarpeisia lapsia kaksi, jonka lisäksi osa-aikaisen työntekijän sekä pitkän sairausloman sijaiseksi palkataan yksi määräaikainen lastenhoitaja. Hiirenmutkassa tuen tarpeisia lapsia 1 jolle avustaja. Lisäksi pienten ryhmään tarvitaan määräaikainen ryhmäavustaja.

Kahden vakituisen sosionomin palkkaaminen syksyllä 2025.

Hankkeiden jatkuminen.

CGI Vesan laajennukset

#### TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027
Päiväkodit	218	224	218	241	241
Perhepäivähoitajat	5,5	4,5	5	5	5
Yksityinen perhepäivähoito	3,5	3,5	4	4	4

## TALOUSARVIO JA –SUUNNITELMA 2025 - 2028

Toimielin	Sivistyslautakunta
Vastuualue	Alakouluts

### TOIMINTA-AJATUS

Peruskoulut hoitavat perusopetuslain mukaista perusopetusta kaupungissa.

### TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Oulaisten kaupungin syntyvyys on laskenut n. 50 lasta / vuosi -tasolle. Näin ollen oppilasmäärät kouluissa tulevat pienemään tulevaisuudessa. Oppilasmäärien vähentyessä, pienten koulujen toimintaedellytyksiä tarkasteltava. Toiminnassa varaudutaan vähenevään oppilasmäärään.

### TOIMINTASUUNNITELMA

Riittävien oppilaskohtaisten opetusresurssien (tuntikehys, henkilökunnan määrä, opetusmateriaali ja ict-välineistö) turvaaminen koulun opetus- ja kasvatustehtävän turvaamiseksi. Opetuksen järjestäjän opiskeluhoitosuunnitelman toteuttaminen ja perustuki-toimien kehittäminen toimivan oppilashuollon turvaamiseksi.

Hanketoiminnan hyödyntäminen opetuksen ja opiskeluhoollon kehittämisessä.

### TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027
oppilasmäärä (sis. esiop.)	564	551	522	462	448
tuntikehys (sis. esiop.)	1217	1196	1167	993	993
perusopetusryhmät (sis. er.op.)	40	41	36	30	30
tietokoneiden määrä/oppilas	0,7	0,8	0,8	0,8	0,8
€/oppilas	12 055	12 317	10 866	10 866	10 866
opettajien määrä	46	50	46	40	40
avustajien määrä	29	25	27	24	20
muun henkilöstön määrä	1,5	4	4	4	4

## TALOUSARVIO JA –SUUNNITELMA 2025 - 2028

Toimielin	Sivistyslautakunta
Vastuualue	Yläkoulu

### TOIMINTA-AJATUS

Perusopetus hoitaa perusopetuslaissa määrättyä oppivelvollisuuden järjestämistehtävää kaupungissa kuudessa lähikouluperiaatteella toimivassa yksikössä, joista yläkoulu hoitaa luokkien 7-9 opetuksen.

### TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(taphtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Oppilasmäärä pienenee vuosien saatossa. Sen vaikutukset näkyvät vähitellen niin, että yläkoulu siirtyy 5-sarjaiseen yläkouluun vuosien 2023-2026 välillä. Tuntikehys pienenee ja opettajien määrä vähenee pysyvästi.

### TOIMINTASUUNNITELMA

- Liikuntasalin ja ruokalan remonttia viedään eteenpäin.
- Kaikkia virkoja ei täytetä vakinaisilla työntekijöillä tarkkaan harkitsematta, koska oppilasmäärän lasku aiheuttaa tuntikehysten pienemistä.
- Tarkkaillaan, että opetustunnit/oppilas pysyvät vähintään valtakunnallisessa keskiarvossa, joka on 2,0.
- Kiinnitetään huomiota varsinkin tyttöjen pahoinvointiin ja koulussa viihtymättömyyteen miettimällä erinäisiä tukitoimia tytöille oppilashuollon piirissä (pohjana tuore kouluterveyskysely).

### TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TS 2025	TS 2026	TA2027
Oppilasmäärä 20.9.	290	289	279	289	273
Täytetyt virat	23	21	21	19	19
Tuntiopettajat: vakinaiset määräaikaiset	4 6	4	4 6	1	0
Tuntikehys (ei sisällä erityisopetusta)	602,8	620,5	597	550,5	504
joista oppitunteihin	535,5	543,5	510	482	454
Perusopetusryhmät	21	20	19	18	17

## TALOUSARVIO JA –SUUNNITELMA 2025 - 2028

Toimielin	Sivistyslautakunta
Vastuualue	Lukio

### TOIMINTA-AJATUS

Toiminta-ajatuksenamme on edistää opiskelijoiden osaamista ja opiskelutaitoja ylioppilastutkintoa ja jatko-opintoja varten turvallisessa ja viihtyisässä ympäristössä. Tavoitteenamme on lisätä opiskelijoiden yhteisöllisyyttä ja osallisuutta kaikessa lukion toiminnassa, jotta sekä opiskelijat että opettajat viihtyvät. Pyrimme tuomaan toimintaamme ouslaista omaleimaisuutta, josta voimme olla ylpeitä.

### TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Lukiossamme lähes kaikki opiskelijat opiskelevat LOPS21-opetussuunnitelman mukaan, mikä edellyttää suurempaa yhteistyötä eri aineiden ja koulun ulkopuolisten tahojen kanssa. Kilpailu opiskelijoista on kiristynyt lukioiden välillä.

Tekoäly muuttaa myös lukion arkea. Erilaiset tekoälysovellukset ovat opiskelijoiden saatavilla, ja niiden käyttöä on tarkkailtava sekä suunniteltava, milloin niiden käyttö on sallittua. Tekoäly voi tarjota opiskelijoille uusia tapoja oppia ja syventää tietoaan, mutta samalla on tärkeää varmistaa, että sen käyttö on eettistä ja tukee oppimistavoitteita. Tekoälyn tuottaman materiaalin tunnistamiseen tarvitaan myös työkaluja, jotta voidaan varmistaa opiskelijoiden omien töiden aitous.

Etälukiotoimintaa toteutetaan yhdessä alueen 10 muun lukion kanssa syksystä 2024 alkaen. JokiElukio tarjoaa laajan valikoiman kurseja ja oppiaineita, joita opiskelijat voivat valita oman kiinnostuksensa mukaan. Tämä yhteistyö mahdollistaa myös sen, että Oulaisten lukion opettajat voivat toimia uuden etälukion opettajina, mikä rikastuttaa opetusta ja tuo uusia näkökulmia oppimiseen. JokiElukio pyrkii tarjoamaan joustavia ja monipuolisia oppimismahdollisuuksia, jotka vastaavat nykypäivän opiskelijoiden tarpeisiin.

### TOIMINTASUUNNITELMA

Ryhmänohjaajat ja opinto-ohjaaja seuraavat opiskelijoiden opintojen etenemistä, tavoitteena on, että opiskelijat suorittavat noin 60 moduulia vuodessa ja 150-170 moduulia kolmessa vuodessa. Neljännen vuoden opiskelijoiden määrä pyritään pitämään alle 10 % yksilöllisten opiskelusuunnitelmien avulla.

Pidämme opetuksen määrän riittävänä (285 vvh) ja laadukkaana, jotta opiskelijoilla olisi lukion jälkeen riittävä taitotaso ja valmius jatko-opintoihin. Yhteistyö kodin ja koulun välillä on jatkuvaa, ja vanhempainiltoja pidetään jokaiselle ikäluokalle kaksi kertaa lukuvuodessa.

Uuden opetussuunnitelman velvoittamana lisätään yhteistyötä yliopistojen, korkeakoulujen ja elinkeinoelämän kanssa. Vierailujen määrää lisätään, jos lukion talous sen sallii. Oulaisten lukion kansainvälistä toimintaa pyritään myös lisäämään. Yhteisöllisyyden ja osallisuuden lisääminen tapahtuu sekä rakenteiden että toiminnan kautta. Opiskelijoille luodaan rakenteita, joiden kautta he voivat vaikuttaa koulun toimintaan ja suunnitteluun. Lukuvuoden aikana järjestetään erilaisia teemapäiviä ja retkiä, jotka lisäävät yhteenkuuluvuuden tunnetta ja hyvinvointia. Osa teemapäivistä ja tapahtumista liittyy jatko-opintoihin tai elinkeinoelämään, ja ne tukevat lukioimme yhteisöllisyyttä.

Opiskelijamäärätavoitteen saavuttaminen vaatii vahvaa markkinointia, opiskelijahankintaa ja yhteistyötä yläkoulun kanssa. Markkinoinnin kehittäminen sisältää mm. uudet nettisivut, uuden ilmeen lukiolle, suusta suuhun markkinointia opiskelijoiden kesken. Opiskelijahankintaa toteutetaan varsinkin Vihannin ja Merijärven alueella. Yhteistyön lisääminen yläkoulun kanssa niin, että tuloksena on hakijamäärän kasvu lukioon.

Lukio-opiskelu ja siinä menestyminen on ykkösprioriteettimme. Tapahtumat on suunniteltu tukemaan yhteisöllisyyttä ja opiskeluintoa, eivätkä ne häiritse opiskelua.

**TUNNUSLUVUT**

<b>Tunnusluvut</b>	<b>TP 2023</b>	<b>TA 2024</b>	<b>TS 2025</b>	<b>TS 2026</b>	<b>TS 2027</b>
opiskelijamäärä	129	140	140	140	140
joista ammattilukiolaiset	11	10	15	15	15
tuntikehys	285	285	285	285	285
josta laskutettavat	11	15	15	15	15

## TALOUSARVIO JA –SUUNNITELMA 2025 - 2028

<b>Toimielin</b>	Hyvinvointilautakunta
<b>Vastuualue</b>	Hyvinvointipalveluiden vastuualue

### TOIMINTA-AJATUS

Hyvinvointilautakunta vastaa ennaltaehkäisevästi väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä ja siihen sisältyvän eriarvoisuuden vähentämisestä, osallisuuden vahvistamisesta ja terveyserojen kaventamisesta. Hyvinvointilautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä sekä saavutettavuudesta. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Lautakunnan vastuualueeseen kuuluvat kirjasto-, liikunta-, nuoriso- ja kulttuuripalvelut, kansalaisopisto- ja musiikkiopistopalvelut, nuorisovaltuusto sekä vanhus- ja vammaisneuvosto.

Hyvinvointipalvelualat toteuttavat hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä yhteistyössä eri toimialojen, kuntalaisten, järjestöjen sekä hyvinvointialueen kanssa tuottaen lakisääteiset peruspalvelut paikalliset tarpeet huomioon ottaen.

### TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Liikuntapaikkojen hoidon siirtyminen hyvinvointipalveluille. Väinölänrannan tapahtumapuiston valmistaminen ja toiminnan käynnistäminen. Vahva Oulainen -toimenpiteiden konkretisoituminen. Jelppiverkon laajentuminen Siikalatvalle. Tilavarauksjärjestelmän ja kulunvalvonnan uudistaminen kuntalaislähtöisemmäksi ja sen myötä mahdolliset muutokset työntekijäressurssissa. Kansallisen E-kirjaston käyttöönotto 1.1.2025. Väestöön väheneminen näkyy myös hyvinvointipalveluiden toiminnassa.

### TOIMINTASUUNNITELMA

Lasten ja nuorten hyvinvoinnin tukeminen ja pahoinvoinnin sekä MT-haasteiden ennaltaehkäiseminen yhteistyössä koulujen, Pohteen ja muiden toimijoiden kanssa. (Lukutaidon kehittäminen, liikkumisen lisääminen, koulunuorisotyön vakinaistuminen, kansainvälisyyskasvatuksen lisääminen, ennaltaehkäisevään päihdetyöhön panostaminen).

Hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman valmistelu ja sisällyttäminen päätöksentekoon.

Hyvinvointipalveluiden toimintaympäristöjen tarveselvityksen tekeminen, tehtäväkuvien päivittämien ja osaamiskartoituksen laatiminen. Tarveselvityksen täytäntöönpano.

Kuntalaisten osallisuuden edistäminen toiminnassa (osallistava budjetointi, tapahtumayhteistyö, kumppanuussopimusten määrän lisääminen)

Digihyvinvoinnin ja kansalaistaitojen edistys (e-taitojen opastus ja digitukivastaanotot).

Uusien kehittämishankkeiden hakeminen ja käynnistäminen.

Palveluiden tuottaminen ja kehittäminen avoimesti hyvällä visuaalisella ilmeellä.



**TUNNUSLUVUT**

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027
Hyvinvointipalvelualueen henkilöstömäärä		23,5	26,5	25	24
Kävijämäärät					
• Kirjasto lainat/kävijät	114177/53 934	80000/53000	70000/53000	70000/53000	70000/53000
• Uimahalli	53173	52000	52000	52000	52000
• Nuorisotila	7608	7000	7000	7000	7000
• Koronagalleria	3400	3500	3500	3500	3500
• Oula Areena	26869	24000	23000	22000	21000
• Olotila	2200	2200	2300	2300	2300
• Penttilän talo (tilaisuudet/majoitusvrk)	326/322	350/300	350/300	350/300	350/300
• Museo	3700	4000	4000	4000	4000
• Väinölän tapahtumapuisto tilaisuudet/kävijät	-	20/1000	50/2500	50/2500	50/2500
Avoimet yleisötapahtumat		135	135	135	140
Maksulliset yleisötapahtumat		22	20	20	20
Musiikkiviikkojen kävijät	3015	4000	4000	4000	4000
Päiväkoteihin, kouluihin ja laitoksiin tuotetut palvelut/kpl (esim. uinninopetus, vinkkaukset)		150	140	120	120
Tapahtumiin osallistuneiden määrä		900	1200	1300	1300
Avustusten vaikuttavuus (osall.)		1000	2000	2500	2500
Vaikuttamistoimielinten aloitteet kpl		5	6	6	7

## TALOUSARVIO JA –SUUNNITELMA 2025 - 2028

Toimielin	Valvonta- ja lupalautakunta
Vastuualue	Valvonta- ja lupalautakunta Rakennusvalvonta

### TOIMINTA-AJATUS

Vuoden 2025 alussa rakennusvalvonta on avainasemassa uuden rakentamislain ja digitalisaation tuomien vaatimusten täyttämässä. Tehtävämme on varmistaa, että kaikki rakentaminen tapahtuu lain ja määräysten mukaisesti, erityisesti uuden lainsäädännön tuomat muutokset huomioiden. Lisäksi rakennusvalvonnan tehtävänä on palvella tehokkaasti kansalaisia ja yrityksiä sähköisten lupajärjestelmien kautta, edistää sujuvaa rakentamisen valvontaa sekä ylläpitää ja kehittää ajantasaista rekisteriä kiinteistöistä ja rakennuksista.

### TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

Rakennusvalvonnan toimintaympäristöön vaikuttavat moninaiset muutokset, jotka heijastuvat suoraan toiminnan sisältöön ja vaatimuksiin. Vuonna 2025 ja sitä seuraavina vuosina odotettavissa olevat muutokset liittyvät erityisesti lainsäädäntöön, digitalisaatioon ja väestörakenteeseen.

#### 1. Lainsäädäntömuutokset

- **Uusi rakentamislaki** astuu voimaan vuoden 2025 alussa. Tämä laki tuo merkittäviä muutoksia viranomaisten valvontakäytäntöihin. Painopiste siirtyy ennakkovalvonnasta jatkuvaan valvontaan, mikä lisää valvonnan vaatimuksia koko rakennushankkeen elinkaaren aikana. Tämä vaatii rakennusvalvonnalta uusia toimintatapoja ja tarkempaa seurantaa.
- **Digitaalisten prosessien lainsäädäntö** korostuu erityisesti uuden rakentamislain myötä. Laki velvoittaa viranomaisia ottamaan käyttöön järjestelmiä, jotka tukevat koneluettavuutta ja digitaalisia lupaprosesseja. Tämä tulee vaatimaan uusia työkaluja ja ohjelmistoja rakennusvalvonnan käyttöön.

#### 2. Digitalisaatio ja sähköiset järjestelmät

- **Sähköinen lupajärjestelmä** otettiin käyttöön vuonna 2022, ja sen käyttö laajenee ja vakiintuu entisestään tulevina vuosina. Sähköinen järjestelmä mahdollistaa ns. "yhden luukun periaatteen" sekä ajasta ja paikasta riippumattoman palvelun. Se on helpottanut asiakkaita sekä parantanut lupaprosessien tehokkuutta, mutta järjestelmän jatkokehitys on välttämätöntä vastaamaan yhä kasvaviin digitalisaation vaatimuksiin.

#### 3. Asiakaskunnan ja väestörakenteen muutokset

- **Väestönkasvu tai sen hidastuminen** vaikuttaa suoraan lupahakemusten määrään. Oulaisissa väestökehityksen odotetaan pysyvän melko tasaisena, mutta alueellinen kehitys ja uusien rakennushankkeiden määrä voivat tuoda vaihtelua asiakaskunnan tarpeisiin.
- **Asiakkaiden odotukset** ovat muuttuneet digitalisaation myötä. Asiakkaat odottavat yhä nopeampia ja joustavampia palveluita, jotka toimivat täysin sähköisesti. Tämä paine vaatii rakennusvalvonnalta kykyä tarjota ajantasaisia ja helposti saatavilla olevia palveluita.

#### 4. Toimintatapojen muutos

- **Yhteistyö eri toimijoiden välillä** on muuttunut sähköisen lupajärjestelmän myötä. Nyt viranomaiset, yritykset ja lupahakijat voivat tehdä yhteistyötä aiempaa sujuvammin sähköisten järjestelmien kautta, mikä nopeuttaa lupaprosesseja ja vähentää virheitä.
- **Poikkeusrakentamisen ja erityisrakennusprojektien määrä** on lisääntynyt. Nämä hankkeet vaativat erityistä huomiota ja usein lisälausuntoja ja -tarkastuksia. Tämä nostaa valvonnan ja lupaprosessien työkuormaa.

#### 5. Resurssitarpeet

- **Lisäresurssien tarve** korostuu erityisesti kiinteistökartoituksen ja uuden lainsäädännön myötä. Uuden rakentamislain seuranta ja digitaalisten järjestelmien ylläpito vaativat lisäkoulutusta ja mahdollisesti lisää henkilöstöä.

Näiden muutosten myötä Oulaisten rakennusvalvonnan on sopeuduttava tehokkaasti uusiin vaatimuksiin ja kehitettävä jatkuvasti toimintaansa vastaamaan kasvaviin tarpeisiin.

### TOIMINTASUUNNITELMA

#### Lupaprosessien tehostaminen:

- Lupahakemukset käsitellään 3 arkipäivän sisällä, ja päätökset annetaan 2–4 viikon kuluessa. Katselmukset pyritään teemmään 14 päivän sisällä.

#### Uuden rakentamislain toimeenpano:

- Henkilöstön koulutusta uuden lain vaatimuksista, kuten jatkuvasta valvonnasta. Uusien digitaalisten työkalujen käyttöönotto ja tiedon koneluettavuuden varmistaminen.

#### Sähköisten palveluiden kehittäminen:

- Sähköisen lupajärjestelmän laajentaminen ja parantaminen. Reaaliaikainen projektiseuranta rakennusprojektin osapuolille.

#### Kiinteistökartointi ja rekisterin ylläpito:

- Kiinteistökartointi jatkuu, ja rakennusrekisteri päivitetään.

**Asiakaspalvelun kehittäminen:**

- Nopeampia ja selkeämpiä lupaprosesseja. Rakentamisen neuvontaa ja ohjausta parannetaan sähköisten palvelujen kautta.

**Yhteistyön vahvistaminen:**

- Tiivis yhteistyö viranomaisten ja rakentajien kanssa sujuvoittaa lupaprosessia.

**Seuranta ja arviointi:**

- Toiminnan seuranta lupaprosessien laadun ja nopeuden osalta sekä uuden lainsäädännön vaikutusten arviointi.

**TUNNUSLUVUT**

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027
Lupia	83	110	110	110	110
Menoista katettu %	35	30	30	30	30

## TALOUSARVIO JA –SUUNNITELMA 2025 - 2028

Toimielin	Valvonta- ja lupalautakunta
Vastuualue	Valvonta- ja lupalautakunta ympäristönsuojelu

### TOIMINTA-AJATUS

Tavoitteena on

- ehkäistä ympäristön pilaantumista sekä poistaa ja vähentää pilaantumisesta aiheutuvia vahinkoja;
- turvata terveellinen ja viihtyisä sekä luonnontaloudellisesti kestävä ja monimuotoinen ympäristö;
- ehkäistä jätteiden syntyä ja jätteiden haitallisia vaikutuksia;
- tehostaa ympäristöä pilaavan toiminnan vaikutusten arviointia, valvontaa ja huomioon ottamista kokonaisuutena; sekä
- tukea muutenkin kestäväää kehitystä.

### TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOS JA SEN VAIKUTUS TOIMINTAAN

(tapahtunut, odotettavissa oleva, esim. väestönmuutos (+/-), asiakaskunnan muutokset, lainsäädäntömuutokset, muutokset toimintatavoissa)

-Ympäristönsuojelu- ja vesilain menettelysäännöksiä on muutettu siten, että ne vastaisivat sähköisen asioinnin tarpeita. Sähköiseen asiointiin ja yhteyspisteen kautta asiointiin tulee varautua myös ympäristönsuojelussa.

### TOIMINTASUUNNITELMA

1. Ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen -Maa-aineslupien valvonta tarkastuskäynnein vuosittain - Ympäristölupien valvontaohjelman mukaiset tarkastuskäynnit Valvonta- ja lupalautakunta Ympäristökatselmus tehtiin 20.-21.5.2024
2. Ympäristön tilan parantaminen ja terveellisen, turvallisen ja viihtyisän elinympäristön turvaaminen Ympäristökatselmuksella vuosittain Valvonta- ja lupalautakunta -Maa-aines- ja ympäristölupien tarkastuskäyntejä tehtiin priorisoiden.
3. Ympäristötietoisuuden lisääminen -Ympäristön tilaan ja ympäristön hoitoon liittyvän tiedon jakaminen ja neuvonta Valvonta- ja lupalautakunta Tiedottamista jätevesien käsittelyvaatimuksista jatkettiin, mutta jäätin suunnitellusta.

### TUNNUSLUVUT

Tunnusluvut	TP 2023	TA 2024	TA 2025	TS 2026	TS 2027
Ympäristöluvat ja ilmoituspäätökset	2	2	2	2	2
Maa-aineslain mukaiset ottamisluvat	2	2	2	2	2
Rekisteröinti-ilmoitusten käsittely	2	2	2	2	2
Meluilmoitusten käsittely	5	5	5	5	5
Maa-aineslupien tarkastukset	4	17	12	12	12
Ympäristölupien tarkastukset	4	8	8	8	8
Rekisteröityjen kohteiden tarkastukset	3	2	2	2	2