



**OULAISTEN KAUPUNKI**

**ARVIOINTIKERTOMUS 2022**



# 1. TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA 2022

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

**Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.** Tarkastuslautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhteisöiden tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan on arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä.

Tarkastuslautakunnan tehtävä on valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Valtuusto on 18.8.2021 67 § valinnut tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet:

Varsinainen jäsen	Varajäsen	Muutokset
Janette Rajaniemi, pj.	Riitta Honkimaa	
Päivi Rantaeskola, vpj.	Jonne Haapala	
Anne Hannus	Reino Manninen	
Kari Hyytiäinen	Senay Sagir	
Juhani Kärki	Arto Ylikulju	

Lautakunnan sihteerinä on toiminut tilintarkastaja Matti Keskitalo KHT, JHT, HT.

Tarkastuslautakunta valitsi kokouksessaan 22.9.2022 tilikauden 2022 arvioinnin painopistealueeksi **perusturvalautakunnan** (§40). Arvioinnin suorittamiseksi tarkastuslautakunta on kuullut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita ja henkilöstöä eri hallintokunnista, jotka toimivat eri osastoilla tai eri asiakasrajapinnoissa. Tarkastuslautakunta on tutustunut arvioitavia toimintoja koskeviin vertailutietoihin. Lisäksi lautakunta on kuullut kaupungin johtajaa ja talousjohtajaa kaupungin toimintaympäristöä, toiminnan kehittämistä ja hallintoa koskevissa asioissa sekä kaupungin taloutta ja rahoitusta koskevissa kysymyksissä.

Tarkastuslautakunta on seurannut kaupungin talousarvion ja valtuuston vahvistamien toiminnallisten tavoitteiden toteutumista sekä toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Tarkastuslautakunta huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta ja valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista.

Tarkastuslautakunta on käynyt myös tilikauden aikana läpi kaupungin hytetoiminnan arviointia / hyvinvoinnin kuntakorttia, joka osaltaan vaikuttaa kaupungin hyte-kertoimeen ja sitä kautta saataviin valtionosuuksiin. Tarkastuslautakunta haluaa samalla kiittää kaupungin asianosaisia kyseisen asian kehittämistä ja eteenpäin viemisestä.

Vuoden 2022 syyskaudesta alkaen tarkastuslautakunta on kokoontunut yhteensä yhdeksän kertaa arviointitehtävän suorittamiseksi.

## 2. EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI

Vuoden 2021 arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta kiinnitti yleisellä tasolla huomiota lautakuntien tavoitteiden asetantaan ja olennaisiin talousarvion ylityksiin. Tarkastuslautakunnan mielestä on tärkeää varmistua siitä, että tavoitteet ovat realistisesti saavutettavissa ja niiden toteumaa voidaan seurata. Tämä myös motivoi henkilökuntaa ja vastuunalaisia henkilöitä tavoitteiden saavuttamisessa, kun ne ovat konkreettisesti saavutettavissa ja mitattavissa. Tavoitteiden asettaminen ja ideaalimaailma tulee erottaa toisistaan, kun mietitään vuodelle asetettuja tavoitteita ja niiden saavuttamista.

Talousarvion ylityksistä tarkastuslautakunta painotti, että olennaiset talousarvion ylitykset tulee viedä kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi kuntalain mukaisessa määräajassa. Tarkastuslautakunta nosti myös esille henkilöstön työhyvinvointia ja perehdyttämistä, joihin on edelleen kiinnitettävä huomiota sen toiminnallisten ja taloudellisten vaikutusten vuoksi.

Tarkastuslautakunnan vuotta 2021 koskeva arviointikertomus merkittiin kaupunginvaltuuston tiedoksi 1.6.2022 §30. Kaupunginvaltuusto pyysi kaupunginhallitusta antamaan syyskuun 2022 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen siitä, mihin toimenpiteisiin toiminnasta vastaavat henkilöt ja tilivelvolliset ovat ryhtyneet arviointikertomuksen johdosta.

Kaupunginhallitus lähetti arviointikertomuksen tiedoksi lautakunnille 15.8.2022 ja pyysi lausunnot arviointikertomuksessa mainituista huomioista ja niiden perusteella tehdyistä toimenpiteistä. Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi 9.11.2022 arviointikertomukseen annetut lautakuntien lausunnot.

Tarkastuslautakunta on käsitellyt arviointikertomukseensa saadut vastineet ja pitää vastineita olennaisilta osin riittävänä.

### 3. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

#### 3.1 Kaupunginhallitus

<b>Toimielin</b>	<b>Kaupunginhallitus</b>
<b>Vastuualue</b>	<b>Yleishallinto</b>

Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Talous tasapainossa	Kaupungin sekä kaupunkikonsernin taloutta seurataan säännöllisesti ja poikkeamiin puututaan. Talouden ylijäämä säilytetään.	Kaupunginhallitus	Kaupungin talous on kääntynyt alijäämäiseksi. Talouden seuranta on ollut säännöllistä.

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunginhallituksen tavoitteet olennaisilta osin saavutettiin lukuun ottamatta talouden ylijäämän säilyttämistä, johon tulee kiinnittää tulevaisuudessa ja soteuudistuksen myötä muuttuneessa toimintasektorissa erityistä huomiota vaikka Oulaisten kaupungilla ei ole kuitenkaan vielä kuntalain mukaista alijäämän kattamisvelvoitetta kirjanpitolautakunnan kuntajaoston 118/2018 lausuntoon perustuen (taseeseen kertyneet tuloksenkäsittelyerät huomioidaan alijäämää pienentävinä erinä).

#### Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä)

##### Sitovat määrärahat vastuualue tasolla

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2022	Jäljellä	Toteutuma%	Toteutuma 2021 (kk)	Tiinpäätös 2021	Toteutuman muutos %
<b>1400 Kaupunginhallitus</b>								
Tuotot	1018420	-92500	1231065,61	-305146	133	1082111	1082111	13,8
Kulut	-4879320	256447	-4885817,9	262945	105,7	-4266680	-4266680	14,5
Netto	-3860900	163947	-3654752,29	-42201	98,9	-3184569	-3184569	14,8

Taloudellisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota kulupuolen talousarviopoikkeamaan, jossa kaupunginhallitus on ylittänyt menobudjetin yht. 262,9 tuhatta euroa. Tarkastuslautakunta tiedustelee, mitkä syyt vaikuttivat siihen, että talousarvio kulujen osalta ylitettiin?

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen painottaa, että talousarvion seurantaan tulisi kiinnittää jatkossa erityistä huomiota ja etenkin loppuvuoden osalta, jolloin mahdolliset suuremmat talousarviopoikkeamat alkavat hahmottumaan koko vuoden kertymän osalta ja reagoida niihin vastaavasti kuntalain mukaisessa määräajassa.

### 3.2 Perusturvalautakunta

#### TAVOITTEET

Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
<b>Toimielin</b>	<b>Perusturvalautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>Terveyspalvelut / Fysioterapia</b>		
Kotona pärjäämisen tukeminen. Huolehditaan apuvälinepalveluista ja kodin muutostyöarvioinneista.	Apuvälinepalvelut ja kodin muutostyöarvioinnit pyritään tekemään viiveettä. Huolehditaan, että	Perusturvalautakunta	
<b>Toimielin</b>	<b>Perusturvalautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>Terveyspalvelut / erityistyöntekijät</b>		
Sosiaalityöntekijä hoitaa sosiaali- ja taloudellisiin liittyviä asioita sekä toimii ohjaajana ja neuvojana sosiaalisissa ja taloudellisissa asioissa.	Vuodeosastojen ja mielenterveys-toimiston asiakkaiden sosiaali- ja taloudelliset asiat hoidetaan sosiaalityöntekijän toimesta.	Perusturvalautakunta	
<b>Toimielin</b>	<b>Perusturvalautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>Perusterveydenhuollon erikoisyksikkö / Mielenterveystyö</b>		
Alueellinen työskentely	Alueellista yhteistyötä jatketaan kutsumalla koolle Oulun eteläisellä alueella toimivat psykiatrisen sairaanhoidon vastuhenkilöt.	Perusturvalautakunta	Alueellisia kokoontumisia ei vuoden aikana ole ollut.
<b>Toimielin</b>	<b>Perusturvalautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>3310 Sosiaalityö / sosiaalityö, muu sosiaalityö ja päihde- ja mielenterveysasiakkaiden asumispalvelut</b>		
Tasapainoinen ja toimintakykyinen kuntalainen ja perhe.	Tarjotaan oikea palvelu oikeaan aikaan. Asiakaspalaute. Suora palaute ja /tai muistutus	Perusturvalautakunta	
Asumispalveluiden kustannusten hillitseminen (SHL)	Palvelu ostetaan yksityisiltä palvelujen tuottajilta. Yhteistyötä tehdään SAS-hoitajan, Tuuman ja A-klinikan kanssa. Palveluasumistarve on lisääntynyt ja tavoitteena on kehittää kotikuntoutusta.	Perusturvalautakunta	
<b>Toimielin</b>	<b>Perusturvalautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>3320 Lasten ja perheiden palvelut / avohuollon tukitoimet, sijoitetut lapset, muu laitoshoido, jälkihuolto ja kasvatus- ja perheneuvonta</b>		

Oulaisten kaupunki  
Arviointikertomus 2022

Muun laitoshoidon	Perhekuntoutus osana lastensuojelun tukitoimia.	Perusturvalautakunta	
-------------------	---	----------------------	--

Kasvatus- ja perheneuvonnan toiminnan kehittäminen perhekeskeiseen asiakkaan tarpeista lähtevään työskentelyyn, Perhekeskusmallin vahvistaminen perheiden kanssa tehtävässä monialaisessa työssä.	Lasten ja nuorten kehityksellisten ja psyykkisten häiriöiden mahdollisimman varhainen tunnistaminen. Lastenpsykiatriin palvelut ostopalvelusopimuksen mukaisesti. Psykologipalvelut on järjestetty ostopalveluna. Systemaattinen asiakasohjaus perheneuvolan tiimin kautta. Psykiatrisen sairaanhoitajan vastaanotto koululla sovitulla tavalla	Perusturvalautakunta	
Matalan kynnyksen toiminta -oppilashuollollinen tuki ala-, ja yläkoulu ja lukio	Yhteistyö oppilashuollon ja muun verkoston kanssa.		

<b>Toimielin</b>	<b>Perusturvalautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>3330 Vammaispalvelut / asumispalvelut, henkilökohtaiset avustajat, kuljetuspalvelut, taloudelliset tukitoimet ja muut vammaispalvelut</b>		
Vaikeavammaisten päivä- ja työtoiminta riittävä	Palvelu ostetaan yksilöllisen asiakassuunnitelmaan perustuen.	Perusturvalautakunta	

<b>Toimielin</b>	<b>Perusturvalautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>Sosiaalipalvelut / Vammaisten huolto/Kehitysvammahuolto</b>		
Erityishuollon työryhmä hyväksyy yksilölliset palvelut, joiden toteutus	Toimiva erityishuollon työryhmä Ajantasaiset palvelusuunnitelmat	Perusturvalautakunta	Palvelusuunnitelmia on laadittu ja päivitetty tarpeen mukaisesti. Kaikilla ei
määritellään palvelusuunnitelmissa lait ja resurssit huomioiden.			ole voimassa olevia palvelusuunnitelmia.

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota tilinpäätöksen taloudellisten tavoitteiden toteutumisen ja perusteluiden osalta ns. ”tyhjiin kohtiin”, joissa tavoitteen toteutumista ei ole lainkaan kommentoitu tai perusteltu. Valtuuston asettamat taloudelliset- ja toiminnalliset tavoitteet ovat aina kyseistä lautakuntaa tai vastuualuetta sitovia tavoitteita, joiden toteumat tai toteutumatta jääminen tulee perustella tilinpäätöskirjalle.

Lisäksi tarkastuslautakunta tiedustelee miksi ”Sosiaalipalvelut/Vammaisten huolto/Kehitysvammahuolto” vastuualueella on edelleen puutteita voimassa olevien palvelusuunnitelmien suhteen / tavoitetta ei ole saavutettu?

Tarkastuslautakunta myös tiedustelee miksi ”Perusterveystieteiden erikoisyksikkö / Mielenterveystyö” vastuualueen tavoite koskien alueellisen työskentelyn tavoitetta ei ole toteutunut ja alueellisia vastuuhenkilöitä ei ole kutsuttu koolle?

Oulaisten kaupunki  
Arviointikertomus 2022

## Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä)

### Sitovat määrärahat vastuualue tasolla

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2022	Jäljellä	Toteutuma%	Toteutuma 2021 (kk)	Tilinpäätös 2021	Toteutuman muutos %
<b>3000 Perusturvan hallinto</b>								
Tuotot	508156	0	449606,7	58549	88,5	458179	458179	-1,9
Kulut	-559516	-1899	-472286,08	-89129	84,1	-475653	-475653	-0,7
Netto	-51360	-1899	-22679,38	-30580	42,6	-17474	-17474	29,8
<b>3100 Terveydenhuolto</b>								
Tuotot	1865005	0	2156900,45	-291895	115,7	2560115	2560115	-15,7
Kulut	-9349467	-145567	-9545137,27	50103	100,5	-9605600	-9605600	-0,6
Netto	-7484462	-145567	-7388236,82	-241792	96,8	-7045485	-7045485	4,9
<b>3200 Sairaanhoido</b>								
Tuotot	52000	0	135431,61	-83432	260,4	61548	61548	120
Kulut	-10760780	0	-10804371,53	43592	100,4	-10658393	-10658393	1,4
Netto	-10708780	0	-10668939,92	-39840	99,6	-10596845	-10596845	0,7
<b>3300 Sosiaalitoimi</b>								
Tuotot	4522649	36100	4486203,52	72545	98,4	4006737	4006737	12
Kulut	-19704600	-2440430	-21589399,01	-555631	97,5	-19701718	-19701718	9,6
Netto	-15181951	-2404330	-17103195,49	-483086	97,3	-15694981	-15694981	9

Tarkastuslautakunta toteaa, että perusturvan vastuualueilla ei ollut olennaisia valtuustolla hyväksymättömiä talousarvion menojen ylityksiä tai tulojen alituksia. Tarkastuslautakunta on tyytyväinen siitä, että perusturvan sitovan tason vastuualueet ovat hyväksyttäneet talousarvion ylitykset / pyytäneet lisämäärärahat valtuustolta tilikauden aikana ja kohtuullisessa ajassa viimeistään tilivuoden päättymisen jälkeen.



### 3.3 Sivistys- ja hyvinvointilautakunta

Toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota seuraavien tavoitteiden toteutumiseen.

Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
<b>Toimielin</b>	<b>Sivistys- ja hyvinvointilautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>Peruskoulut, alakoulut</b>		
Henkilöstön koulutus	Henkilöstön taitojen ylläpito koulutuksella. Huomioidaan mahdollisen etäopetuksen vaatimat toimet.	sivistysltk rehtori	VESO:t on käytetty, mutta koulutukseen käytettävää 1 % ei ole saatu kasaan.
	Koulutukseen 1 % palkkasummasta.	rehtori	

Tarkastuslautakunta esittää kysymyksen miksei koulutuksiin ole osallistuttu, eikö niitä ole ollut tarjolla?

<b>Toimielin</b>	<b>Sivistys- ja hyvinvointilautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>Peruskoulut, yläkoulu</b>		
Virat ja pätevyys	Opetussuunnitelmaa vastaava virkarakenne. Viroissa pätevä henkilöstö.	sivistyslautakunta	Lähes kaikissa aineissa on pätevät opettajat tai sijaiset. Eri-tyisopettajista on päteviä vain kaksi viidestä.
Kehittämistehtävät	Liikuntasalin ja ruokalan remontti	rehtori, liikunnanopettajat	Ei ole vielä edennyt teknisen puolen henkilöstövajeen vuoksi. Palaveri asiasta on kuitenkin tulossa.
Henkilöstön koulutus	Koulutukseen 1% palkka-summasta.	rehtori	Jäi alle 1 %: n. Opettajat keräävät lukuvuoden aikana 3 vesoa.

Tarkastuslautakunta esittää kysymyksen miten virat ja pätevyystavoitetta on pyritty edistämään erityisopettajien osalta? Tarkastuslautakunta myös tiedustelee edelleen miksi Liikuntasalin ja ruokalan remontin tavoite ei ole edennyt (myös tilinpäätöksen 2021 osalta viitattiin henkilöstövajeeseen/resurssipulaan)?

Tarkastuslautakunta esittää myös saman kysymyksen kuin alakouluille koskien henkilöstön koulutusta miksei koulutuksiin ole osallistuttu, eikö niitä ole ollut tarjolla?



Oulaisten kaupunki  
Arviointikertomus 2022

Toimielin	Sivistys- ja hyvinvointilautakunta		
Vastuualue	Lukiokoulutus		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Opintojen eteneminen	Opiskelijat suorittavat n. 30 kurssia (60 modulia) vuodessa ja 75–80 (150–170 modulia) / 3 v.	Hallinto-ohjelman tilastot	Kunnossa
Yksilöllisten opiskelusuunnitelmien toimivuus	Neljännän opintovuoden opiskelijoita alle 10 % ikäluokasta	Hallinto-ohjelman tilastot	Kunnossa
Jatko-opinnot	Valmistuneista 3 v:n kuluessa 85 % opiskelemassa, 35 % yliopistossa, 35 % amk:ssa	Tilastokeskuksen tilasto	Tähän emme löytäneet статистиikkaa mistään varmasta lähteestä. Näppituntumamme on, että tavoite toteutuu.
Hankkeet	Mukana vähintään yhdessä hankkeessa	Lautakunnan päätökset	Kunnossa

Riittävä opetus	Opetuksen määrä ja laatu vähintään maan keskiarvon mukainen	OPH:n raportit	Kunnossa
Yhteistyö koteihin	Vanhempien tapaamiset 2 kertaa vuodessa	Työsuunnitelman raportti	Kunnossa
Ammatillisen koulutuksen lukio-opinnot	Opiskelijoita 20–40	Tilastokeskuksen tilasto	Ei toteudu, määrä laskenut pitkän aikaa, on tällä hetkellä 6 opiskelijaa. Yksittäistä syytä vaikea nimetä, ilmeisesti kaksoistutkinnon raskaus ja yleisesti laskeneet akateemiset opiskelutaidot eivät saa opiskelijota enää valitsemaan kaksoistutkintoa yhtä usein.
Koulun uudistaminen	Siirtyminen 4-jaksojärjestelmään ja 90 min. opetustuokioihin, akatemian käynnistyminen	Vuosikertomus, kyselyt	Kunnossa

Tarkastuslautakunta esittää kysymyksen mitä yllä olevien kohtien tavoitteen toteutuma "Kunnossa" tarkoitetaan? Tarkastuslautakunta myös esittää kysymyksen miten ammatillisen koulutuksen lukio-opintojen tavoitteen saavuttamista on pyritty edistämään? Ja miten jatko-opintojen tavoite on toteutunut / onko статистиikkaa riittävästi selvitetty ja mikäli статистиikkaa ei olisi saatavilla niin tulisiko kyseisen tavoitteen toteutumisen mittareita uudelleen arvioida tulevaisuuden tavoitteen asetannassa ja mistä sitä seurataan?

Toimielin	Sivistys- ja hyvinvointilautakunta		
Vastuualue	Kulttuuripalvelut		
Suunnitelma- ja hanketyö	Voimassa olevan 2018–2022 kulttuuriohjelman toteutumisen seuranta ja uuden kulttuuriohjelman valmistelu	Kulttuuriohjelmatyöryhmä, sivistys- ja hyvinvointiltk	Kulttuuriohjelmatyöryhmä ei ole koontunut. Uuden kulttuuriohjelman laatiminen siirtyi seuraavalle vuodelle kaupunkistrategian päivityksen takia.

Oulaisten kaupunki  
Arviointikertomus 2022

Penttilän talo	Monipuolisen toiminnan jatkuminen; tilaisuudet, näyttelyt, majoitustoiminta	Sivistys- ja hyvinvointiltk	Vakiintunut talon toiminta. Jatkuvana näyttelynä Penttilään pystytettiin Nils-Gustav Nygårdin näyttely. Tapahtumia järjestettiin mm. Kohtaamisia taiteiden äärellä –avoimet ovet ja Aikamatka-pakopeli Lasten ja nuorten kulttuuriviikoilla.
<b>Koskeeko tämä edelleen Penttilän taloa?</b>	Piharakennusten saaminen takaisin kaupungin käyttöön	Tekninen ltk; sivistys- ja hyvinvointiltk	Ei ole toteutunut.
Väinölänpuisto/kesäteatteri	Väinölänpuiston / Väinölänpuiston kunnostustyön käynnistyminen	Tekninen ltk; sivistys- ja hyvinvointiltk	Eivät käynnistyneet vielä.
Taidetalo Väinölä	Talon toiminnan suunnittelu osana Väinölänpuiston kokonaiskehittämissuunnitelmaa	Kulttuuriohjelmatyöryhmä; sivistys- ja hyvinvointiltk	Ei käynnistynyt vielä.

Tarkastuslautakunta tiedustelee miksi Suunnitelma- ja hanketyön tavoitteet eivät ole toteutuneet / miksi kulttuuriohjelmatyöryhmä ei ole kokoontunut tilikauden aikana? Miksi Väinölänpuisto / kesäteatteri ja Taidetalo Väinölä eivät ole vielä käynnistyneet?

Oulaisten kaupunki  
Arviointikertomus 2022

## Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä)

### Sitovat määrärahat vastualue tasolla

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2022	Jäljellä	Toteutuma%	Toteutuma 2021 (kk)	Tilinpäätös 2021	Toteutuman muutos %
<b>4000 Sivistyslautakunta</b>								
Tuotot	2383951	112870	3044974,18	-548153	122	2704494	2704494	12,6
Kulut	-16601052	-1680866	-18677921,32	396003	102,2	-17405691	-17405691	7,3
Netto	-14217101	-1567996	-15632947,14	-152149	99	-14701197	-14701197	6,3
<b>4700 Vapaa aikatoimi</b>								
Tuotot	659649	0	658132,89	1516	99,8	673238	673238	-2,2
Kulut	-1571116	-14161	-1662896,81	77620	104,9	-1528512	-1528512	8,8
Netto	-911467	-14161	-1004763,92	79136	108,5	-855274	-855274	17,5
<b>4900 Kirjasto ja kulttuuritoimi</b>								
Tuotot	97806	5000	131097,73	-28292	127,5	83741	83741	56,6
Kulut	-758567	-114111	-836308,1	-36370	95,8	-789071	-789071	6
Netto	-660761	-109111	-705210,37	-64662	91,6	-705330	-705330	0

Taloudellisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota kulupuolen talousarviopoikkeamaan, jossa sivistyslautakunta on ylittänyt menobudjetin yht. 396 tuhatta euroa. Tarkastuslautakunta tiedustelee, mitkä syyt vaikuttivat siihen, että talousarvio kulujen osalta ylitettiin?

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen painottaa, että talousarvion seurantaan tulisi kiinnittää jatkossa erityistä huomiota ja etenkin loppuvuoden osalta, jolloin mahdolliset suuremmat talousarviopoikkeamat alkavat hahmottumaan koko vuoden kertymän osalta ja reagoida niihin vastaavasti kuntalain mukaisessa määräajassa.

### 3.4 Tekninen lautakunta

Toimielin	Tekninen lautakunta		
Vastuualue	Tekninen keskus		
Toiminnallinen tavoite	Tavoitteet (määrä-, laatu-, sisältö-tavoitteet)	Seuranta	Toteutuma (toimintakertom.)
Hankinnat suoritetaan hinnaltaan halvimman tai kokonaistaloudellisesti kilpailuttamalla hankintalain mukaisesti.	tarjouksia pyritään pyytämään vähintään kolmelta tarjoajalta Cloudian kautta.	Tekninen lautakunta	Toteutui pääosin tavoitteen mukaisesti. Ongelmana on edelleen, että tarjouksia tulee vähän rakennuspuolelle.

Vuoden 2020 ja 2021 arviointikertomukseen ja tekniseltä lautakunnalta saatuun vastineeseen liittyen tarkastuslautakunta tiedustelee edelleen syitä sille, miksi tarjouskilpailuihin ei edelleenkään saada tavoitteen mukaisesti riittävää määrää tarjouksia ja onko tähän ongelmaan liittyviä syitä riittävästi pohdittu ja sitä miten tavoitteeseen päästäisiin tulevaisuudessa? Onko markkinavuoropuhelu ollut esimerkiksi riittävää?

Toimielin	Tekninen lautakunta		
Vastuualue	Kaavoitus		
Oulaistenkadun, Eliaksentien ja Matkanivantien välisen alueen asemakaavoitus	AP –alueeksi, maankäyttösopimuksen tekeminen. Tavoitteena on, että kaavoitus voitaisiin aloittaa v. 2022	Tekninen lautakunta	Ei toteutunut
Asemakaavan muutos entisen Sunhotellin osalta	Alueen kehittäminen, kaavoitustyötä mahdollisesti jatketaan. Jatkosta päättää maanomistaja.	Tekninen lautakunta	Ei toteutunut
Asemakaavojen ajantasaisuuden arviointi	Selvitystyö aloitetaan. Tavoitteena on, että arviointi suoritetaan v. 2022	Tekninen lautakunta	Ei toteutunut

Kaavoituksen osalta tarkastuslautakunta tiedustelee miksi yllä mainitut kaavoitukset/tavoitteet eivät ole edenneet? Tarkastuslautakunta esittää saman kysymyksen koskien asemakaavojen ajantasaisuuden arviointitavoitetta? Tarkastuslautakunta pitää kaavoituksen ajantasaisuutta ja prosessin sujuvuutta erittäin tärkeänä kaupungin elinvoimaisuuden kannalta, johon on syytä kiinnittää erityistä huomiota.

Oulaisten kaupunki  
Arviointikertomus 2022

<b>Toimielin</b>	<b>Tekninen lautakunta</b>
<b>Vastuualue</b>	<b>Liikenneväylät</b>

Sadevesiviemäreiden sulatukset ja avaukset hoidetaan vuorokauden kuluessa vian ilmenemisestä.		Oma seuranta määrärahojen suhteen ja kuntalaisten palaute.  Tekninen lautakunta.	
Katuvalaistusta muutetaan LED-valaistukseksi alueittain valaistuksien saneerauksien yhteydessä.		Oma seuranta määrärahojen suhteen ja kuntalaisten palaute.  Tekninen lautakunta.	
Liikennevihreä	Liikennevihreän alueiden leikkaus ja kunnossapito toteutetaan muiden puistotöiden yhteydessä	Oma seuranta määrärahojen suhteen	

Liikenneväylien vastuualueen osalta tavoitteiden saavuttaminen jää tilinpäätöksestä avonaiseksi. Tarkastuslautakunta tiedusteleekin toteutuivatko oheiset arviointikertomukselle nostetut tavoitteet ja miksi toteumia ei ole avattu tilinpäätökselle?

<b>Toimielin</b>	<b>Tekninen lautakunta</b>		
<b>Vastuualue</b>	<b>Yksityistieasiat</b>		
Yksityistieverkon kunnan säilyttäminen hyvänä	Kunnossapitoavustusten kohdentaminen merkittävien- ja pysyvän asutuksen ulospääsyteihin.	Tekninen lautakunta	
Avustetaan vuosittain merkittävien yksityistien peruskorjausta. Avustetaan uusien pysyvän asutuksen ulospääsytien rakentamista	Merkittävien yksityisteiden perusparantamiset 1–3 yksityistietä sekä pysyvän asutuksen yksityisteiden rakentaminen ja perusparantaminen 1–7 yksityistietä.	Tekninen lautakunta	

Yksityistieasioiden vastuualueen osalta tavoitteiden saavuttaminen jää tilinpäätöksestä avonaiseksi. Tarkastuslautakunta tiedusteleekin toteutuivatko oheiset arviointikertomukselle nostetut tavoitteet ja miksi toteumia ei ole avattu tilinpäätökselle? Tarkastuslautakunnan havainto on yhteneväinen vuoden 2021 arviointikertomuksen kanssa koskien yksityistieasioiden vastuualuetta.

Oulaisten kaupunki  
Arviointikertomus 2022

### Käyttötalouden toteutuminen toimielimittäin (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä)

#### Sitovat määrärahat vastualue tasolla

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2022	Jäljellä	Toteutuma%	Toteutuma 2021 (kk)	Tilinpäätös 2021	Toteutuman muutos %
<b>5000 Tekninen toimi</b>								
Tuotot	5373214	23200	6214208,04	-817794	115,2	5750256	5750256	8,1
Kulut	-6384441	-1052755	-7392076,31	-45120	99,4	-6675475	-6675475	10,7
Netto	-1011227	-1029555	-1177868,27	-862914	57,7	-925219	-925219	27,3

Tarkastuslautakunta toteaa, että teknisen toimen vastualueilla ei ollut olennaisia valtuustolla hyväksyttömiä talousarvion menojen ylityksiä tai tulojen alituksia.

### 3.5 Valvonta ja lupalautakunta

Tarkastuslautakunta toteaa, että valvonta ja lupalautakunnan vastuualeen toiminnalliset tavoitteet olivat olennaisilta osin toteutuneet.

#### Käyttötalouden toteutuminen toimitelimittein (ilman liikelaitosta ja rahoitusosan tilejä) Sitovat määrärahat vastuualue tasolla

	Ta	Ta-muutos	Toteutuma 2022	Jäijellä	Toteutuma%	Toteutuma 2021 (kk)	Tilinpäätös 2021	Toteutuman muutos %
<b>510 Valvonta ja lupalautakunta yhteensä</b>								
Tuotot	42000	0	322161,25	-280161	767,1	52321	52321	515,7
Kulut	-189073	-499	-216164,49	26592	114	-181095	-181095	19,4
Netto	-147073	-499	105996,76	-253569	-71,8	-128774	-128774	-182,3

Tarkastuslautakunta toteaa, että valvonta ja lupalautakunnan vastuualueilla ei ollut olennaisia valtuustolla hyväksyttömiä talousarvion menojen ylityksiä tai tulojen alituksia.



### 3.6 Investoinnit

Projekti-Menot ja tulot		Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio muutokset	Talousarvio muutosten j.	Toteutuma 1-12 / 2022	Poikkeama	Poikk-%	Tot-%	Ed. vuosi vast. ajank.
8091	Varaus/kaupungin omat tilat	-100 000	-600 000	-700 000	0	700 000	100,0%	0,0%	0
	Menot	-100 000	-600 000	-700 000	0	700 000	100,0%	0,0%	0
	Tulot	0	0	0	0	0			0
8317	Päiväkoti	-2 000 000	-1 000 000	-3 000 000	-1 551 346	1 448 654	48,29%	51,71%	0
	Menot	-2 000 000	-1 000 000	-3 000 000	-1 551 346	1 448 654	48,29%	51,71%	0
	Tulot	0	0	0	0	0			0

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota yllä mainittujen investointien talousarvion toteumavertailuun, jonka perusteella kyseiset investointien menot olisivat alittuneet merkittävästi verraten vuodelle 2022 varattuihin määrärahoihin.

Investoinnin 8091 Varaus/kaupungin omat tilat osalta tarkastuslautakunta haluaa tuoda esille pohdinnan siitä, onko hyvän talouden suunnittelun mukaista esittää investointiosaan varauksen luonteisia eriä, joiden toteutuminen näyttäisi olevan epävarmaa / investointikohdetta ei ole viety aktiivisesti eteenpäin?

Investoinnin 8317 Päiväkoti osalta tarkastuslautakunta haluaa tuoda esille, että tällaisten pidemmän valmistusajan hankkeiden investointiesityksien valmistelussa huomioitaisiin useammalle tilikaudelle kohdentuva valmistusaika ja sen mukaisesti menoarviot kyseisille valmistusvuosille sen sijaan, että koko menoarvio allokoitaisiin hankkeen aloittamisvuodelle.

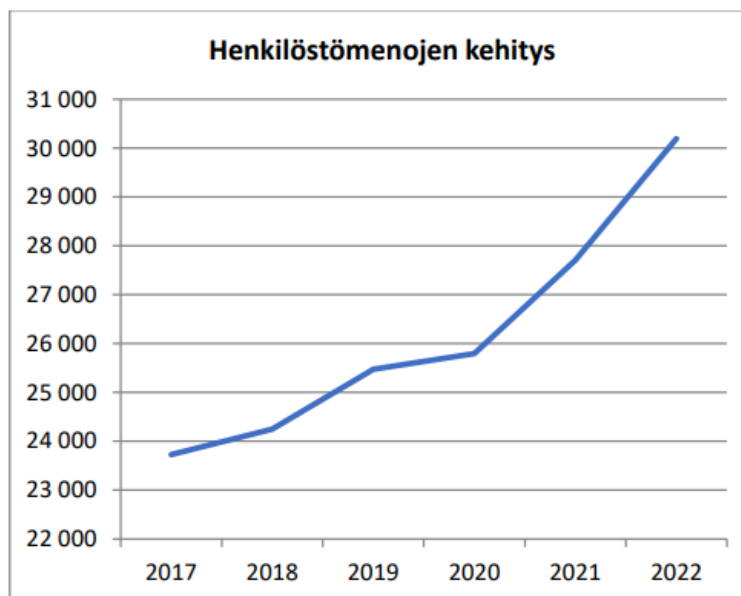
## 4. HENKILÖSTÖ

Tilinpäätöksen toimintakertomuksen mukaan ”Kaupungin vakinaisen henkilöstön määrä kasvoi 2 henkilöllä ja sijaisten ja määräaikaisten määrä kasvoi 10 henkilöllä vuoteen 2021 verrattuna. Vuodenvaihteessa vakinaista henkilöstöä oli 452 ja sijaisia 204. Kokonaismuutos henkilöstön osalta vuonna 2022 oli + 12 henkilöä. Henkilöstömäärän kokonaiskasvu selittää mm. uusien virkojen/toimien perustaminen sekä kasvaneet poissaolot. Työllistämistuella palkattuja oli keskimäärin 30 henkilöä. Kaupungin maksamien palkkojen ja palkkioiden määrä on esitetty seuraavassa taulukossa.”

### Henkilöstömenot

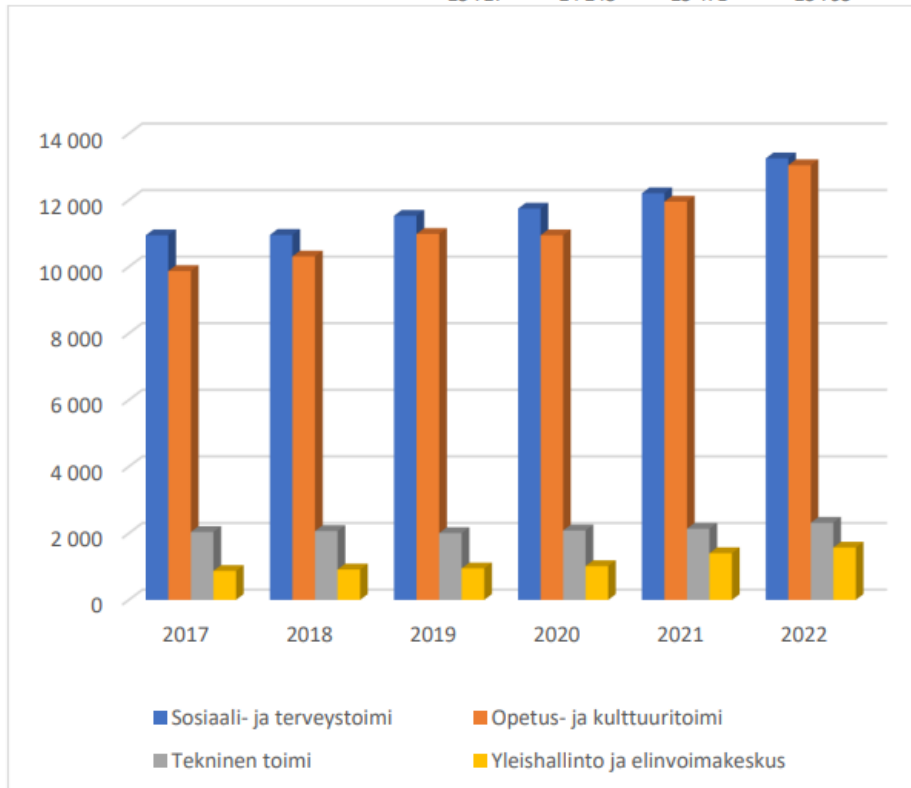
#### Henkilöstömenojen kehitys 2017–2022

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Palkat ja palkkiot	18 591 304	19 306 272	20 300 643	20 611 758	22 204 718	24 230 299
Henkilöstösivukulut						
Eläkkeet	4 345 706	4 283 584	4 485 677	4 433 662	4 626 233	5 042 457
Muut henkilöstösivukulut	790 642	657 520	684 807	749 654	876 689	921 427
	23 727 652	24 247 376	25 471 127	25 795 074	27 707 639	30 194 184
(1000 eur)	23 728	24 247	25 471	25 795	27 708	30 194
Menojen muutos edellisestä vuodesta	-0,1 %	0,2 %	5,0 %	1,3 %	6,9 %	8,2 %



**Henkilöstömenojen jakaantuminen hallinnonaloittain (1000 eur)**

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Sosiaali- ja terveystoimi	10 946	10 958	11 531	11 749	12 211	13 258
Opetus- ja kulttuuritoimi	9 872	10 311	10 988	10 947	11 957	13 052
Tekninen toimi	2 039	2 067	2 006	2 084	2 137	2 314
Yleishallinto ja elinvoimakeskus	870	912	946	1 015	1 402	1 570
	23 727	24 248	25 471	25 795	27 707	30 194



Tilinpäätöksen toimintakertomuksen mukaan ”Vuonna 2022 sairauspoissaolojen määrä kääntyi nopeaan kasvuun. Sairauspoissaoloja oli yhteensä 13580 pv (3931 pv/+40,7 % enemmän kuin edellisenä vuonna). Sairauspoissaolopäiviä oli 20,7 päivää henkilöä kohti. Sairauspoissaolojen määrän kasvua selittää suurilta osin korona ja siihen liittyvät poissaolot ja karanteenit sekä muut infektiot ja kulkutaudit. Koronan vaikutus Oulaisten kaupungin henkilöstön poissaoloihin korostui vuonna 2022, jolloin korona levisi voimakkaasti alueella. Vuosina 2020–2021 koronaa oli alueella vielä varsin vähän ja vaikutus poissaolopäivien määrään niin ikään vähäinen. Henkilöstön määrää, hallintokuntaakohtaista jakaantumista, sairauspäivien yksikkökohtaista jakaantumista sekä eläkkeelle siirtymistä koskevia tietoja on yksityiskohtaisemmin esitelty tilinpäätöksen liitetietojen kohdassa 4.5.”

**Henkilöstön sairauslomat****OULAISTEN KAUPUNGIN HENKILÖSTÖN SAIRAUSLOMAT VUOSINA 2014 - 2022**

	2014	2015	2016	2017	2018*	2019	2020	2021	2022	spv/henk	kes- kim/henk	Henk.
Keskushallinto	3	3	25	59	83	27	11	52	273	10,9	2,4	25
Perusturvan hallinto	151	96	180	48	111	171	161	45	32	10,7	36,9	3
Sosiaalityö	0	0	0	0	0	0	375	256	341	15,5	4,9	22
Varhaiskasvatus	1515	1104	1341	1820	1425	1306	2175	1689	2235	28,7	20,8	78
Vanhusten huolto	1767	1692	1901	1315	2111	2433	1492	1533	2327	24,5	19,4	95
Kehitysvammahuolto	519	395	630	312	441	306	931	493	320	12,8	19,3	25
Kotihoito	721	486	513	418	383	566	871	826	1032	19,8	12,4	52
Sivistystoimisto & kulttuuri	14	19	3	9	221	14	12	106	156	15,6	6,2	10
Perusopetus	1713	1461	1831	1229	1932	2120	2236	1911	3370	21,2	12,4	159
Lukio	7	16	84	11	35	6	13	15	46	3,3	1,8	14
Ruokapalvelu	201	242	183	84	248	445	126	262	386	24,1	15,1	16
Vapaa-aikatoimi	90	73	44	90	94	71	110	70	322	23,0	7,7	14
Kirjasto	91	9	32	90	358	251	237	243	220	36,7	28,4	6
Tekninen toimi	430	303	145	281	234	230	139	159	193	10,2	12,4	19
Siivoustoimi	304	773	310	359	636	288	280	278	290	12,6	17,0	23
Varasto- ja kiinteistöt.	137	344	26	51	92	55	122	74	84	6,5	8,4	13
Kuntoutus	22	43	125	33	24	76	158	40	15	7,5	29,8	2
Avoterveydenhuolto	439	218	96	183	319	135	618	314	463	14,5	9,7	32
Mielenterveystoimi	292	105	116	119	182	137	95	344	323	24,8	14,6	13
Vuodeosastoahoito	355	302	529	589	346	995	584	939	1152	32,9	18,4	35
<b>Yhteensä</b>	<b>8771</b>	<b>7684</b>	<b>8114</b>	<b>7100</b>	<b>9275</b>	<b>9632</b>	<b>10746</b>	<b>9649</b>	<b>13580</b>	<b>20,7</b>	<b>14,3</b>	<b>656</b>
Tilapäinen hoitovapaa	274	232	268	249	324	377	361	625	898			

spv/henk. tarkoittaa sairauspäiviä henkilöä kohti

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota sairaspoissolojen suureen kasvuun verrattuna edelliseen vuoteen, johon oletettavasti korona on vaikuttanut merkittävästi. Tarkastuslautakunta painottaa, että tilanteen kehittymistä tulee seurata nyt korona-pandemian ja sotesiirron jälkeen tarkasti.

Tarkastuslautakunta haluaa muistuttaa, että tehtäviä sairaspoissaolojen vähentämiseksi tulee edelleen jatkaa. Työterveyskyselyiden tekeminen ja tulosten läpikäyminen on edelleen erittäin tärkeää. Henkilöstön työhyvinvointiin ja perehdyttämiseen on edelleen kiinnitettävä huomiota sen toiminnallisten ja taloudellisten vaikutusten vuoksi.

## 5. KAUPUNGIN TALOUS JA TILINTARKASTUS

Kaupunginhallitus on 27.3.2023 allekirjoittanut tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen.

Kaupungin vuoden 2022 tilinpäätös, jossa on mukana myös viemärlaitos on alijäämäinen yht. 4,1 miljoonaa euroa. Kaupungin taseessa oli 31.12.2021 ylijäämää yht. 3,7 miljoonaa euroa, joten taseen ed.tilikausien ylijäämät muuttuivat tilikauden 2022 alijäämän siirron jälkeen alijäämäiseksi yht. 0,4 miljoonaa euroa.

Oulaisten kaupungilla ei ole kuitenkaan vielä kuntalain mukaista alijäämän kattamisvelvoitetta kirjanpitolautakunnan kuntajaoston 118/2018 lausuntoon perustuen (taseeseen kertyneet tuloksenkäsittelyerät huomioidaan alijäämää pienentävinä erinä).

Talousarvioon tehtyjen muutosten jälkeen toimintatuottojen toteutuma (sisältäen sisäiset erät, ei viemärlaitosta) oli 113,3 %, toimintakulujen 101,5 % ja toimintakatteen 101,0 %.

Vuoden 2022 toimintakate oli -57,6 (-54,1) miljoonaa euroa. Vuosikate oli -1,5 (2,4) miljoonaa euroa ja poistot olivat n. 2,7 (2,6) miljoonaa euroa, vuosikate ei riittänyt kattamaan poistoja.

Koronapandemia aiheutti vielä vuonna 2022 kustannuksia erityisesti avoterveydenhuollossa. Koko kaupungin tasolla suorat koronakustannukset olivat noin 0,3 miljoonaa euroa. Maamme hallitus sitoutui korvaamaan koronasta aiheutuneet kustannukset kunnille. Oulaisten kaupungin korona-avustuksen yhteissummaksi muodostui 0,9 miljoonaa euroa.

Vuonna 2022 Oulaisten kaupungin tuloveroprosentti oli 22 % kuten edellisenä vuonna. Kiinteistöveroprosentit pysyivät aikaisempien vuosien tasossa (2018-2021). Kokonaisuutena verotulototeutuma oli hyvä ja toteuma 101,5 %, joka on n. 0,4 miljoonaa euroa enemmän kuin talousarviossa.

Kaiken kaikkiaan verotulot kasvoivat noin 0,6 miljoonaa euroa (2,1 %) vuodesta 2021 vuoteen 2022. Kunnallisveron tuotto ylitti talousarvion noin 56 tuhatta euroa, myös kiinteistöverontuotto ylitti noin 56 tuhatta euroa talousarvion. Yhteisöveron tuotto ylitti talousarvion noin 0,3 miljoonaa euroa ja kertymä oli noin 0,2 miljoonaa euroa matalampi vuoteen 2021 verrattuna, kun 10 prosenttiyksikön väliaikainen koronakompensatio poistui.

Kunnan valtionosuus koostuvat kahdesta osasta, kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (VM) ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuusrahoituksesta (OKM). Kunnan peruspalvelujen valtion- osuusprosentti laski 23,59 %:iin vuonna 2022 (25,51 % vuonna 2021). Valtionosuusprosentin lasku johtuu suurelta valtionosuus momentin sisäisestä teknistä muutoksesta, jossa aikaisemmin määräaikaisina pidetyt vähennykset on muutettu pysyviksi vähennyksiksi ja huomioitu valtionosuusprosentissa. Tämä momentin sisäinen muutos ei vähennä kuntien saaman valtionosuuden määrää. Vuosi on kuitenkin historiallinen, sillä valtion- osuuksissa on viimeisen kerran huomioitu sosiaali- ja terveystalouden rahoittaminen kuntien kautta.

Oulaisten kaupungille valtionosuuksia kertyi 2022 vuonna 29,1 miljoonaa euroa, kasvua kertyi 1,8 miljoonaa euroa (6,5 %) vuodesta 2021. Peruspalvelujen valtionosuudeksi muodostui 25 miljoonaa euroa ja verotulomenetyksen kompensatioksi 4,2 miljoonaa euroa. Koronatukia ei enää vuonna 2022 maksettu valtionosuuksien muodossa vaan avustuksina. Kokonaisuutena Oulaisten kaupungin verorahoitus ja valtionosuudet nousivat vuodesta 2021 noin 2,3 miljoonaa euroa (4,3 %).

Tilinpäätöksen riskien arviointiosiossa on nostettu esille mm. seuraavia merkittävimpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä.

- Julkisen hallinnon toimintojen siirtyminen pois alueelta on tunnistettu riski. Merkittävä riski on myös väestön väheneminen ja siihen on haasteellista vaikuttaa. Väestön väheneminen vaikuttaa työvoiman saatavuuteen nuorten lähtiessä oman kaupungin ulkopuolelle opiskelemaan ja myöhemmin työelämään. Väkiluvun lasku heikentää verotuloja- ja valtionosuuksia ja tämä johtaa siihen, että mahdollisuudet palveluiden tuottamiseen ja järjestämiseen heikentyvät.

- Sote-uudistus on myös riski, jonka merkitys Oulaisten kohdalla on keskimääräistä suurempi, koska täällä on alueellisestikin merkittäviä terveydenhuollon ja sairaanhoidon yksiköitä. Sote-uudistus astui voimaan vuoden 2023 alusta. Päivystysasetus asettaa ympärivuorokautiselle päivystystoiminnalle henkilöstön osalta vaatimuksia, joiden perusteella päivystyspisteiden määrää vähennetään. Oulaisissa on myös alan koulutusta, jonka pysyvyys ratkaistaan valtakunnantasoilla sekä alueen toimijoiden päätöksillä. Riskinä voidaan nähdä oppilaitosten aloituspaikkamäärien pienentäminen ja yleensä alhaiset hakijamäärät oppilaitoksiin.
- Henkilöstön rekrytoinneissa on ollut nähtävillä valtakunnan trendi vaikeuksista saada rekrytoitua päteviä henkilöitä, etenkin sosiaalityöhön ja laajemminkin sote-puolelle.
- Oulaisten kaupunki on suhteellisen velkaantunut samoin kuin alueen kunnat yleensä. Kaupungin velkamäärä on rahoitusriski. Kaupungin lainasalkkua ei ole tällä hetkellä suojattu korkotason nousulta.
- Kaupungin sijoitusvarallisuus on merkittävä, joka aiheuttaa kaupungin talouteen suuren kirjanpidollisen arvomuutosriskin nykyisessä haastavassa maailmanpoliittisessa tilanteessa.
- Oulaisten kaupungilla on avoinna oleva riita-asia, joka koskee vuosina 2010-2021 tapahtunutta yllä-laskutuspetosta. Arvio kaupungille aiheutuneen taloudellisen vahingon määrästä on 1,5 miljoonaa euroa. Haastehakemus on jätetty Oulun kärjäoikeuteen 4.1.2022. Kärjäoikeus on antanut tuomion asiassa 7.10.2022. Kärjäoikeus määräsi tuomittujen maksamaan yhteisvastuullisesti aiheutuneista vahingoista Oulaisten kaupungille 1,3 miljoonaa euroa. Asiasta on valittanut kaksi ja syyttäjä sekä Oulaisten kaupunki ovat antaneet vastavalituksen. Asian käsittely jatkuu hovioikeudessa arviolta syksyllä 2023. Kaupungilla ei ole meneillään muita merkittäviä oikeudellisia prosesseja, joista saattaisi olla kaupungin toiminnalle riskiä.
- If Vahinkovastuuyhtiö Oy:n on toiminut kaupungin vahinkovakuuttajana 1.1.2018 lukien. Uusi kilpailutus toteutettiin vuoden 2022 lopulla ja 1.1.2023 alusta vahinkovakuuttajan toimii Pohjola Vakuutus Oy. Kaupunki käyttää vakuutusasioissa asiantuntijana (vakuutusmeklarina) Rewenda Oy:tä.

Oulaisten kaupungin konsernitiilinpäätöksen tilikauden alijäämä oli 4,9 miljoonaa euroa (ylijäämä 17 tuhatta euroa) ja taseen kertyneet ylijäämät yht. 3 milj. euroa (8 milj. euroa).

Tilinpäätöksen selonteossa sisäisen valvonnan järjestämisestä todetaan, että kaupunginvaltuusto lisäsi 29.1.2014 kaupungin hallintosääntöön kohdat liittyen sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan. Samassa kokouksessa hyväksyttiin myös sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet. Oulaisten kaupungin sisäisen valvonnan ohje on hyväksytty kaupunginhallituksessa 11.3.2013 ja ohje tuli voimaan 1.4.2013 lukien. Riskienhallinnan osalta kaupunginhallitus on 13.1.2014 hyväksynyt riskienhallintasuunnitelman.

Valtuuston ja kaupunginhallituksen päätöksillä on kaupunkitasolla vahvistettu lainsäädännölliset muutokset ja riskienhallinta otettu osaksi kunnan normaalia toimintaa. Tavoitteena on, että riskienhallinta on järjestelmällistä toimintaa, jolla kaupunginhallitus ja muut tilivelvolliset toimijat voivat varmistua olennaisten riskien tunnistamisesta, arvioinnista, hallinnasta sekä mahdollisuuksien ja vahvuuksien hyödyntämisestä.

**Konsernivalvonnan selonteon mukaan Oulaisten kaupunginvaltuusto ei ole antanut erikseen tavoitteita konsernille.** Tästä syystä tavoitteiden asettaminen on jäänyt konserniin kuuluvien yhteisöjen omaksi toiminnaksi ja kaupungin edustajat ko. yhteisöissä ovat toimineet itsenäisesti. Yleisesti ottaen konsernivalvonta ei ole systemaattisesti järjestettyä, mikä johtuu Oulaisten kaupunkikonsernin pelkistetystä rakenteesta.

Tarkastuslautakunta haluaa edelleen painottaa valtuuston hyväksymän konserniohjeistuksen noudattamista, jonka mukaisesti konsernijohdon tulisi neuvotella tytäryhteisöjen kanssa asetettavista tavoitteista, minkä jälkeen ne esitetään valtuustolle hyväksyttäväksi. Yhteistyön tuloksena asetetuilla tavoitteilla pyritään varmistamaan, että tytäryhteisöjen toiminta on kuntakonsernin kokonaisedun ja strategian mukaista. Valtuuston asettamat tavoitteet tulisi sisältyä tytäryhteisöjen taloussuunnitelmiin.

Oulaisten kaupunki  
Arviointikertomus 2022

Nykyisten kriisikuntakriteerien mukaan kunta katsotaan kriisikunnaksi, jos kuntalain 118§ mukaiset kriteerit täyttyvät. Oulaisten kaupungissa kriisikuntakriteerit eivät täyty.

**JOHTOPÄÄTÖS:**

Oulaisten kaupungilla ei ole talouden tasapainottamisvelvoitteita. Kaupungin tilintarkastaja on antanut 27.4.2023 yksityiskohtaisen tarkastusraportin ja 12.5.2023 vakimuotoisen tilintarkastuskertomuksen.



## 6. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan toimintakertomus ja tilinpäätös antavat hyvän kokonaiskuvan valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta Oulaisten kaupungissa ja sen konsernissa vuodelta 2022. Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat olennaisilta osin toteutuneet valtuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti.

Tarkastuslautakunta pitää edelleen tärkeänä talousarvion toteuman seurannan tehostamista niin toimitiloin kuin vastuualueilla. Huomiota tulee myös kiinnittää talousarvion toiminnallisiin toteumiin ja niiden avaamiseen tilinpäätöskirjalla (tilinpäätöskirjalla edelleen osittain tyhjiä kohtia).

Talousarvion sitovien tasojen ylityksiin ja niiden vientiin oikea-aikaisesti kaupunginvaltuustolle tulee kiinnittää edelleen huomiota, vaikka kuluneella tilikaudella ei ollut olennaisia talousarvion ylityksiä ja tästä kehityksestä tarkastuslautakunta haluaa lausua kiitokset kaikille valtuustoon nähden sitovan tason vastuualueille. Tarkastuslautakunta haluaa kiittää myös perusturvan toimielimen viranhaltijoita ja vastuualueiden työntekijöitä hyvin tehdystä työstä ja toivottaa menestyksellistä jatkoa sote-palveluiden siirryttyä kunnilta hyvinvointialueelle.

Oulaisissa 12. päivänä toukokuuta 2023

Janette Rajaniemi, puheenjohtaja

Päivi Rantaeskola, varapuheenjohtaja

Anne Hannus, jäsen



## Oulaisten kaupunki tarkastuslautakunnan arviointikertomus

Tämä allekirjoitusliite koskee kaikkia tässä esikatselunäkymässä näkyviä allekirjoitettavia asiakirjoja ja liitteitä (yhdessä "Asiakirjat"). Allekirjoittamalla sähköisesti tämän allekirjoitusliitteen vahvistan lukeneeni ja ymmärtäneeni Asiakirjojen sisältämät ehdot ja hyväksyn ne (tarvittaessa asianmukaisen valtuutuksen nojalla).

Tämä asiakirjakokonaisuus sisältää seuraavat asiakirjat:

Allekirjoitettava asiakirja  
Oulainen arviointikertomus 2022.pdf

Allekirjoitusliite (sisältäen sähköiset allekirjoitukset allekirjoittamisen jälkeen)  
Allekirjoitusliite\_Oulainen arviointikertomus 2022.pdf

### Allekirjoittajat

Oulaisten kaupunki  
Janette Rajaniemi  
hallituksen jäsen

Oulaisten kaupunki  
Päivi Rantaeskola  
hallituksen jäsen

Oulaisten kaupunki  
Anne Hannus  
hallituksen jäsen

Tämä allekirjoitusliite viittaa asiakirjaan  
Oulainen arviointikertomus 2022.pdf  
jonka SHA256-tiiviste on:

0e78852236c459ff25f60fe133849da90d677d18563f41b28e5c8ddb46a2986e

**Allekirjoittajat:**

<i>Nimi</i>	<i>Allekirjoitettu tunnisteella</i>	<i>Allekirjoituspäivä</i>
JANETTE IIDA EVELIINA RAJANIEMI	Vahva sähköinen tunnistauminen	2023-06-01 22:27
ANNE HANNUS	Vahva sähköinen tunnistauminen	2023-05-29 23:18
PÄIVI RANTAESKOLA	Vahva sähköinen tunnistauminen	2023-05-31 10:47



Tämä tiedosto on sinetöity digitaalisella allekirjoituksella, joka toimii asiakirjan eheyden takaajana. Asiakirjamuoto tukee pitkäaikaista säilytystä.