

## Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen

KHALL § 283  
231/01.04.00/2023

Valmistelija Kaupunginjohtaja Riikka Moilanen

Oulaisten kaupungin tilinpäätös vuonna 2022 oli 4.073.823,60 € (sis. viemärlaitoksen) alijäämäinen. Merkittävästi alijäämäisiä tilikausia ovat olleet myös vuodet 2018-2019 sekä 2021. Kuluvana vuonna talouden haasteita ovat merkittävästi kasvaneet henkilöstömenot ja korkokustannukset. Näistä syistä johtuen tilikausi 2023 tulee todennäköisesti olemaan negatiivinen.

Talousarvio vuodelle 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025-2027 näyttävät haasteellisilta kuntatalouden näkökulmasta ja erityisesti Oulaisten kaupungille. Sekä talousarviovuosi 2024 että suunnitelmavuosi 2025 ovat merkittävästi alijäämäisiä. Valtiovarainministeriö on päivittänyt sote-siirtolaskelmat kuntien valmistuneiden tilinpäätösten perusteella. Koko valtakunnan tasolla valtionosuuksien määrä laskee 250 M € kuluvaan vuoteen verrattuna. Oulaisten kaupungin valtionosuudet vuodelle 2024 ovat 1,9 M € (- 25,7 %) pienemmät kuluvaan vuoteen verrattuna. Kaupunginhallitus lähetti lautakuntien valmisteluun talousarvioraamin, jossa tuloslakselma on noin 2,5 M € alijäämäinen raamiin asetettujen tulo- ja menokehysten sekä verorahoitusennusteiden mukaan.

Oulaisten kaupungin tulopohja tulee muuttumaan merkittävästi vuonna 2024, jolloin on välttämätöntä tarkastella sekä tuloja että menoja. Ennen vuoden 2022 tilinpäätöstä taseeseen oli kertynyt edellisten tilikausien ylijäämä 3.711.969,17 €. Tilikauden 2022 alijäämäsiirron jälkeen taseen kumulatiiviseksi alijäämäksi muodostui yhteensä 361.854,43 €. Useita vastaavanlaisia vuosia Oulaisten kaupungin talous ei kestä.

Kaupungin toiminnassa on välttämätöntä tehdä pysyviä, rakenteellisia muutoksia, jotta talouden suunta saadaan käännettyä. Kaupungin talousarvioehdotus vuodelle 2024 edellyttää toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaa henkilöstömenoihin kohdistuvia säästötoimia ja toiminnallisia muutoksia. Henkilöstömenot muodostavat vuoden 2023 talousarvion mukaan noin 46 % kaupungin toimintakuluista. On huomioitava, että toimenpiteet tarkentuvat talousarvion valmistelun edetessä. Ne on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kaupunginhallitus (20.11.2023) antaa kaupunginvaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen vuodelle 2024.

Osana talousarvion valmistelua kaupunginhallitukselle esitetään, että Oulaisten kaupunki käynnistää koko henkilöstöä koskevan yhteistoimintamenettelyn. Kaupunginhallitukselle esitetään, että yhteistoimintamenettely käynnistetään tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaisesti.

Yhteistoimintamenettely koskee koko kaupungin henkilöstöä tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi ja talouden tasapainon saavuttamiseksi vuosina 2024-2025. Henkilöstömenojen vähentäminen voi tarkoittaa lomautuksia, määräaikaisten palvelusuhteiden päättymistä, luonnollisen poistuman hyödyntämistä, osa-aikaistamisia, irtisanomisia, toimintojen uudelleen organisointia tai palveluiden ulkoistamista. Myös muutokset nykyisen henkilöstön työnjaossa ja tehtäväkuvissa ovat arvioinnin kohteena. Henkilöstön vähentämistarve tarkentuu talousarvion valmistelun yhteydessä.

Yhteistoimintaneuvottelut käynnistetään heti kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen ja niiden on arvioitu päättyvän viimeistään 15.11.2023. Neuvottelut toteutetaan yhteistyötoimikunnassa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Riikka Moilanen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. käynnistää yhteistoimintamenettelyn tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaisesti.
2. yhteistoimintaneuvottelujen koskevan koko kaupungin henkilöstöä talouden tasapainottamiseen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi vuosina 2024 - 2025.
3. yhteistoimintaneuvottelut toteutetaan yhteistyötoimikunnassa ja työnantajan edustajina neuvotteluissa toimivat kaupunginjohtaja, hallintojohtaja ja talousjohtaja sekä tarvittaessa muita viranhaltijoita tai luottamushenkilöitä.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.