

## Vuoden 2022 tilinpäätös

KHALL § 116

Valmistelija Talousjohtaja Sari Myllykoski-Hanhela

Oulaisten kaupungin vuoden 2022 tilinpäätös on valmisteltu hallintokunnissa ja hallintokeskuksessa. Tilinpäätös on laadittu soveltaen kirjanpitolautakunnan kuntajoston yleisohjetta kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta.

Kuntalain (410/2015) 112 §:n mukaan kunnan kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan lisäksi kirjanpitolain ja -asetuksen säännöksiä. Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja kirjanpitolain ja kuntalain 113 - 116 §:n soveltamisesta.

Kunnan tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Lisäksi kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Kunnan ja kuntayhtymän konsernitilinpäätöksen laatimista ohjeistetaan tarkemmin kirjanpitolautakunnan kuntajaoston antamassa yleisohjeessa. Tilinpäätöslaskelmat laaditaan kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukaisiin kaavoihin. Liitetietojen antamisessa noudatetaan kuntajaoston antamaa yleisohjetta. Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä (Kuntal 113 §).

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnan hallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

Kuntalain 115 §:n mukaan: "Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot

sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä".

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm. 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat, 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisena pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista. Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tilintarkastajan on kuntalain 123 §:n mukaan toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös. Tilintarkastajan on tarkastettava:

1. onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
2. antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
3. ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita;
4. onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Tilintarkastajan tulee noudattaa valtuuston ja tarkastuslautakunnan antamia ohjeita, jolleivät ne ole ristiriidassa lain, hallintosäännön tai julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan kanssa. Havaitsemistaan olennaisista epäkohdista tilintarkastajan on ilmoitettava viipymättä kunnanhallitukselle annettavassa tilintarkastuspöytäkirjassa. Tilintarkastuspöytäkirja annetaan tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Kuntalain 125 § säätelee tilintarkastuskertomusta ja sen käsittelyä. Valtuustolle annettavassa kertomuksessa on esitettävä tarkastuksen tulokset ja myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille. Kunnan tilinpäätös ja siihen sisältyvät asiakirjat ovat julkisia sen jälkeen, kun kunnanhallituksen

jäsenet ja kunnanjohtaja ovat allekirjoittaneet tilinpäätöksen (JulKL6 §)

## **Vuoden 2022 tilinpäätös**

Tilinpäätös vuodelta 2022 on oheismateriaalina (eritelty kaupunki ja viemärilaitos). Viralliset tilinpäätöslaskelmat ovat tilinpäätöksen luvussa 4. (tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma, konsernilaskelmat).

Tilinpäätöksen alussa on toimintakertomus, jossa on käyty läpi kokonaistalouden näkökulmasta olennaisia tapahtumia toiminnassa ja taloudessa. Tuloksen muodostumista ja rahoitusta on tarkasteltu kolmelta viime vuodelta (2020- 2022) ja mukana ovat myös tunnusluvut. Tilinpäätös sisältää myös talousarvion toteutumista koskevat osat (käyttötaloustoimielimittäin ja vastuualueittain, tuloslaskelma, rahoituslaskelma sekä investoinnit hankkeittain ja yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta). Viralliset tilinpäätöslaskelmat ovat vuosilta 2021 ja 2022, tilinpäätöksen allekirjoitus ja tilitarkastajan tilinpäätösmerkintä ovat tilinpäätöksen luvussa 6.

## **Käyttötalous 2022**

Oulaisten kaupungin tilikauden 2022 toimintatuotot olivat 10,0 milj. € (tot. 115,4 %). Toimintatuotoissa oli kasvua 10,4 %. Myyntituotot nousivat 0,9 % ja maksutuotot nousivat n. 400.000 € (15,6 %). Tuet ja avustukset olivat 2,3 milj. €, kasvua muodostui 22,7 %.

Toimintakuluja oli 67,7 milj. € (tot. 98,9 %), kasvua 6,9 % vuodesta 2021 vuoteen 2022. Suurimmat erät toimintakuluissa ovat henkilöstökulut ja palvelujen ostot. Henkilöstökulut olivat 30,2 milj. € (tot. 100,6 %), kasvua 2,5 milj. € (9,0 %) ja palvelujen ostoihin käytettiin 30,4 milj. € (tot. 97,7 %), kasvua 1,6 milj. € (5,8 %).

## **Verotulot ja valtionosuudet 2022**

Kaupungin verorahoitus muodostuu verotuloista ja valtionosuuksista. Oulaisten kaupungin tuloveroprosentti v. 2022 oli sama kuin edellisenä vuonna 22,00 %. Verotulot toteutuivat jopa yli talousarvion (tot. 101,5 %), joka on n. 0,419 milj. € enemmän kuin talousarviossa.

Kunnallisveron tuotto ylitti talousarvion n. 55.000 euroa ja kiinteistöverontuotto n. 56.000 euroa. Yhteisöveron tuotto ylitti talousarvion n. 300.000 euroa ja kertymä oli n. 419.000 euroa korkeampi vuoteen 2021 verrattuna.

Oulaisten kaupungille valtionosuuksia kertyi 2022 vuonna 29,1 milj. euroa, kasvua kertyi 1,8 milj. euroa (6,5 %) vuodesta 2020. Peruspalvelujen valtionosuudeksi muodostui 24.938.383 euroa ja verotulomenetysten kompensatioksi 4.150.968 euroa.

Kokonaisuutena Oulaisten kaupungin verorahoitus ja valtionosuudet kasvoivat vuodesta 2021 noin 2,3 milj. € (4,3 %).

VEROTULOT	Ta	Ta-muutos	TP 2022	Tot. %	TP 2021	Tot. M. %	Kasvu €
Kunnan tulovero	23 461 000	0	23 516 835	100,2	22 810 116	3,1	706 719
Kiinteistövero	2 061 000	0	2 117 421	102,7	2 101 293	0,8	16 128
Osuus yhteisöveron tuotosta	1 809 000	0	2 115 830	117	2 280 208	-7,2	-164 378
<b>Yhteensä</b>	<b>27 331 000</b>	<b>0</b>	<b>27 750 086</b>	<b>101,5</b>	<b>27 191 617</b>	<b>2,1</b>	<b>558 469</b>
<b>VALTIONOSUUDET</b>	<b>28 936 991</b>	<b>566 360</b>	<b>29 089 351</b>	<b>98,60</b>	<b>27 320 072</b>	<b>6,50</b>	<b>1 769 279</b>
<b>VERORAAHOITUS YHTEENSÄ</b>	<b>56 267 991</b>		<b>56 839 437</b>		<b>54 511 689</b>	<b>4,27 €</b>	<b>2 327 748</b>

Vuoden 2022 tuloslaskelman katteet (mukana kaupungin ja viemärlaitoksen luvut):

Oulaisten kaupungin vuoden 2022 tilikauden tulos on negatiivinen 4.173.806,16 ja tilikauden alijäämä oli 4.073.823,60 €.

Toimintakate	- 57,6 milj. €
Vuosikate	- 1,5 milj. €
Tilikauden tulos	- 4,2 milj. €
Tilikauden alijäämä	- 4,1 milj. €

### Investoinnit 2022

Vuonna 2022 kaupungin investoinnit olivat yhteensä 3,5 € (3,2 milj. € v. 2021) ja saatujen rahoitusosuuksien ja omaisuuden myyntituottojen jälkeen nettoinvestoineiksi jäi 3,3 € (2,9 milj. € v. 2021). Investoinneista maanhankintaan käytettiin yhteensä v. 2022 vain 18.000 € ja myyntituloja saatiin yhteensä 28.500 €.

### Lainakanta 31.12.2022

Vuodenvaihteessa kaupungilla oli lainaa kaikkiaan n. 36,8 milj. € (v. 2021 34,9 milj.€). Lainaa nostettiin talousarvion puitteissa ja lainapääoma kasvoi 1,9 milj. euroa vuoden aikana. Lainapääomasta pitkäaikaista lainaa oli 8,6 milj.€ ja lyhytaikaista lainaa 28,2 milj.€. Asukasta kohti pitkäaikaista lainaa oli 1436 € ja lainaa kaikkiaan 5 230 €/as.

Oulaisten kaupungin taseessa on aikaisemmilta tilikausilta kertynyttä ylijäämää 3.711.969,17 €. Vuoden 2022 tilikauden alijäämä oli 4.073.823,60 €, joten taseen alijäämä 31.12.2022 on 361.854,43 €.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Riikka Moilanen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

1) esittää kaupunginvaltuustolle, että tilikauden 2022 tulokseen - 4.173.806,16 € tuloutetaan poistoeroa suunnitelman mukaisesti 99.982,56 € (perustuu investointirahaston aiempaan käyttöön Juho Oksan peruskorjauksen osalta, sekä Lehtopään kevyenliikenteenväylän investointiin), minkä jälkeen tilikauden

alijäämä on 4.073.823,60 € kirjataan edellisten tilikausien yli-/alijäämätilille. Kaupungin tase 31.12.2022 on tämän jälkeen alijäämäinen 361.854,43 €;

2) allekirjoittaa vuoden 2022 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi; ja

3) saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi. Kaupunginhallitus oikeuttaa hallintokeskuksen tekemään tilinpäätökseen mahdollisia teknisluonteisia kirjoitus- ja laskuvirheiden korjauksia.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

KHALL § 204  
27/02.06.01.03/2023

Valmistelija Talousjohtaja Sari Myllykoski-Hanhela

Kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen Tilinpäätös 2022 -kirjaan on korjattu kirjoitusvirheitä sekä tehty teknisluonteisia korjauksia. Nämä korjaukset eivät ole vaikuttaneet tilinpäätöksen loppusummaan.

Tilintarkastuksen jälkeen vuoden 2022 tilikauden tuloksen käsittelyssä on huomioitu lisäksi seuraavat tuloksenkäsittelyerät, jotka kirjanpitolautakunnan kuntajaoston 118/2018 lausunnon mukaisesti huomioidaan taseen kumulatiivista alijäämää pienentävinä erinä: poistoero (1.672.539,68 €) vapaaehtoiset varaukset (249.600 €) sekä muut omat rahastot (70.169,32 €), jotka ovat yhteensä 1.992.309 €. Nämä edellä mainitut erät huomioiden taseen kokonaisylijäämäksi muodostuu 1.630.454,57 €.

Oulaisten kaupungin vuoden 2022 tilikauden alijäämä (sis. viemärilaitos) on 4.073.823,60 € ja taseen edellisten tilikausien kertynyt ylijäämä 3.711.969,17 €, joten kuluneen vuoden tilikauden 2022 alijäämäsiirron jälkeen taseen kumulatiiviseksi alijäämäksi muodostui yht. 361.854,43 €. Oulaisten kaupungilla ei ole kuitenkaan kuntalain mukaista alijäämän kattamisveloitetta, koska Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto (Kila) on antanut lausunnon (28.8.2018, lausunto 118) kuntien ja kuntayhtymien ylijäämä- ja alijäämäerien tulokinnasta. Lausunnon mukaan kunnan katettavaa alijäämää määriteltäessä taseeseen merkityt investointivaraukset ja poistoerot sekä muut omat rahastot kuin arvonkorotusrahastot huomioidaan alijäämää pienentävinä erinä, koska ne ovat luonteeltaan tuloksenkäsittelyeriä.

Tilintarkastusyhteisö KPMG OY AB:n 12.5.2023 allekirjoittama tilintarkastuskertomus 2022 on liitteenä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Riikka Moilanen

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2022 tilinpäätöksen esittelytekstin mukaisesti.
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.